

Työllisyysalueen valmisteluun liittyvien vakinaisten virkojen ja määräaikaisen toimen perustaminen ja täyttölupa

HEJA 12.12.2023 § 85
642/01.01.00.00/2023

Kaupunginjohtaja Jarkko Malmberg ja hallintojohtaja Tapio Rautava esittävät työllisyyden edistämisen kuntakokeilun toteuttamista ja Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueen valmistelua ja toteuttamista varten seuraavien vakanssien perustamista ja täyttölupaa 1.1.2024 alkaen:

- 1) Kotouttamiskoordinaattorin vakinainen virka. Kotoutumiskoordinaattorin työpanoksesta 50 % kohdistuu Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueen TE-palvelujen kotouttamiskoordinaatioon ja 50 % Sastamalan kaupungin kotouttamislain mukaisiin tehtäviin.
- 2) Työllisyyskoordinaattorin vakinainen virka. Työpanos kohdistuu kokonaan Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueen valmisteluun ja toimeenpanoon.
- 3) Palvelupäällikön vakinainen virka. Työpanos kohdistuu työllisyyden edistämisen kuntakokeilun toimeenpanoon ja työllisyysalueen valmisteluun kaupungin osalta. TE2024-uudistuksen käynnistyttyä palvelupäällikkö toimii asiakaspalvelun asiantuntijoiden lähiesimiehenä.
- 4) Järjestelmäasiantuntijan määräaikainen toimi ajalle 1.1.2024 – 30.6.2025. Työpanos kohdistuu tietohallinnon asiantuntijatehtäviin

Sastamalan kaupunki on mukana työllisyyden edistämisen kuntakokeilussa, joka käynnistyi 1.3.2021 ja jatkuu 31.12.2024 asti. Kokeilun päätyttyä julkiset työvoima- ja yrityspalvelut siirtyvät kuntien järjestämisvastuulle 1.1.2025 alkaen (laki työvoimapalvelujen järjestämisestä 23.3.2023/380). Uudistukseen liittyy kiinteästi samanaikaisesti voimaan tulevat lakiuudistukset: laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä (Tym-laki) 23.3.2023/381 ja kotoutumislaki 681/2023.

Työvoimapalvelujen järjestämislaki siirtää valtionhallinnosta kunnille kaikki työ- ja elinkeinotoimistojen tehtävät, osan Elinkeino-, liikenne ja ympäristökeskusten sekä työ- ja elinkeinoministeriön Kehittämis- ja hallintokeskuksen tehtävistä, yhteensä yli 100 uutta tehtävää.

Laki työllistymisen monialaisesta edistämisestä sisältää aiemman työllistymistä edistävän yhteispalvelulain mukaisia tehtäviä ja uutena tehtävänä kunnille tulee nuorten monialaisten palvelujen järjestämisvastuu.

Kotoutumista edistävän lainsäädännön uudistuksessa kunnille tulee aiempien tehtävien lisäksi uutena tehtävänä monikielisten neuvonta- ja ohjauspalvelujen ja yhteiskuntaorientaation järjestäminen kotoutujille.

Meneillään on siis historiallisesti suuret muutokset, jotka tulevat vaikuttamaan tulevaisuudessa kuntien tehtäväkentteeseen ja edellyttää kunnilta uudenlaista osaamista.

Sastamalan kaupunki ja viisi muuta kuntaa (Punkalaidun, Hämeenkyrö, Ikaalinen, Parkano ja Kihniö) ovat valmistelleet TE2024 -uudistukseen liittyvän voimaanpanolain (laki työvoimapalvelujen järjestämisestä annetun lain ja eräiden siihen liittyvien lain voimaanpanosta 23.3.2023/383) mukaisesti järjestämisvastuun siirtymistä ja jättäneet siihen liittyvän ilmoituksen työ- ja elinkeinoministeriölle 31.10.2023. Ilmoitus on sisältänyt Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueen muodostamista koskevan yhteistoimintasopimuksen ja palvelujen järjestämissuunnitelman. Yhteistoimintasopimuksen mukaisesti Sastamalan kaupunki toimisi järjestämisvastuullisena työvoimaviranomaisena Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueella.

Työllisyyden edistämisen kuntakokeilut ovat käynnissä yhtäaikaaisesti TE2024 -uudistuksen valmistelun kanssa vuoden 2024 loppuun asti. Työllisyyden kuntakokeilussa Sastamalan kaupunki vastaa kokeilulailla siirrettyjen työvoimapalveluiden tuottamisesta työnhakija-asiakkaille. Kokeilulain mukaisten tehtävien hoitamiseksi Sastamalan kaupunki on sitoutunut osoittamaan kokeiluun kunnan resursseja 6,5 htv:tä. Tällä hetkellä kokeilussa on 4 palveluohjaajaa, 1 määräaikainen työllisyyskoordinaattori (palveluohjaajan taustavirka) ja 1 työllisyyspalvelupäällikkö. Työllisyyskoordinaattori vastaa Sastamalan kaupungin ja Punkalaitumen kunnan yhteistoimintasopimukseen perustuvasta Punkalaitumen asiakaspalvelusta (TYP-lain ja kuntakokeilulain mukaiset palvelut) ja työllisyyspalvelupäällikkö vastaa Sastamalan kaupungin työllisyyspalvelujen kokonaisuuden lisäksi kaikkien läntisen alueen kuntien työllistymistä edistävän yhteispalvelun (TYP) johtamisesta ja työllisyyden kuntakokeilun aluekoordinaatiosta. Yksi palveluohjaaja vastaa lisäksi Sastamalan kaupungin kotouttamistehtävistä. Näin ollen varsinaisiin kokeilulain mukaisiin tehtäviin on käytettävissä ollut vuoden 2023 aikana 4,5 htv:tä. Lisäksi työllisyyspalvelut on ostanut palvelusihteerin työpanosta konsernihallinnolta. Punkalaitumen kunta maksaa vuosittain yhteensä noin yhden asiantuntijan palkkauskulut yhteistoimintasopimuksen mukaisesti Sastamalan kaupungille. Läntisen alueen muut kunnat maksavat työllisyyspalvelupäällikön resurssista noin 40 %.

TE-asiantuntijan tehtävät ovat vaativia asiantuntijatehtäviä, joihin ei ole ollut löydettävissä osaavaa työvoimaa. Tehtävien haltuunotto moninaisine lainsäädäntöineen ja tehtävineen kestää vähimmilläänkin noin vuoden. Kaupungin tulisikin huolehtia, että uudistusten voimaan tullessa lakisääteisiä tehtäviä on hoitamassa osaava ja ammattitaitoinen henkilökunta.

Valtioneuvosto tulee tekemään päätöksen työllisyysalueista viimeistään helmikuussa 2024. Uudistuksen valmistelun aikataulu on todella lyhyt ja siirtyvät tehtäväkokonaisuudet ovat laajoja. Työnhakija- ja työnantajapalveluiden siirtymisen lisäksi kuntien vastuulle tulee mm. valmennus- ja koulutuspalvelujen hankinnat,

asiakastietojärjestelmiin liittyvät integraatiot ja maksatukseen liittyviä tehtäviä. Työllisyysalueen yhteistoimintasopimuksen mukaisesti Sastamalan kaupunki toimii alueen vastuukuntana ja tuottaa myös muille kunnille järjestämissuunnitelman mukaiset keskitetyt palvelut. Valtio korvaa järjestämismaksuissa oleville kunnille osan valmistelukustannuksista.

Työllisyyden edistämisen kuntakokeiluun liittyen henkilöstöjaosto on 22.3.2022 § 38 perustanut määräaikaisen työllisyyskoordinaattorin viran ja myöntänyt täyttöluvan ajalle 1.5.2022 – 31.12.2023. Työllisyyskoordinaattori on työskennellyt työllisyyspalvelupäällikön apuna kuntakokeilun lakiuudistusten suunnittelussa ja toimeenpanossa sekä kotouttamiseen liittyvien uusien tehtävien valmistelussa ja koordinoimisessa. Työllisyyspalvelupäällikön työaika on yhteistoimintasopimuksin jaettu merkittävä määrä muihin läntisen alueen kuntiin ja muut kunnat maksavat osuutensa Sastamalan kaupungille. Koska kuntakokeilu edelleen jatkuu vuonna 2024 uusien työllisyysalueiden aloittamiseen saakka, vakanssia tulee jatkaa ja samalla varautua Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueen tehtäviin vakainaistamalla vakanssi palvelupäällikön viraksi. Sastamalan kaupunki on järjestämismaksuinen ja vastaa koko työllisyysalueen toimivuudesta. Nykyinen työllisyyspalvelupäällikkö ottaa vastuun koko työllisyysalueen toimivuuden johtamisesta ja seurannasta, vaikka yksittäisille alueen kunnille siirretään tehtäviä ja toimivaltaa.

Tietohallinnon osalta on arvioitu, että kaupungin tietohallintopäällikön työaika kohdistuu 50 % Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueen valmisteluun. Tietohallintopäällikkö vetää työllisyysalueen projektiryhmää tietohallinnon osalta. Koska tietohallintopäällikön työaika tarvitaan merkittävästi työllisyysalueen valmisteluun, tietohallintopäällikön tehtäviä on välttämätöntä siirtää esitettävän järjestelmäasiantuntijan tehtäväksi. Tehtävänkuvaus on esitetty liitteenä. Tietohallintopäällikkö ja järjestelmäasiantuntija vastaavat tietohallinnon tehtäväkokonaisuudesta. Tämän järjestelmäasiantuntijan vakanssin perusteena on siis TE-uudistus ja tietohallintopäällikön työpanoksen suuntaaminen uudistuksen valmisteluun.

Talousarvioesityksessä on varauduttu kaikkien tässä esitettävien vakanssien perustamiseen ja täyttämiseen. Sekä työllisyyspalvelupäällikön että tietohallintopäällikön työpanoksesta on arvioitu kohdistuvan työllisyysalueen valmisteluun 50 % vuonna 2024. Esitettävän kotouttamiskoordinaattorin työpanoksesta kohdistuu 50 % työllisyysalueen valmisteluun ja 50 % kaupungin omiin kotouttamispalveluihin. Esitettävän uuden työllisyyskoordinaattorin (TE-valmistelun asiantuntija) työpanos kohdistuisi kokonaan työllisyysalueen valmisteluun ja toimeenpanoon. Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueen muut kunnat ovat sitoutuneet maksamaan valmisteluun liittyvät kustannukset asukaslukujen suhteessa, ja jatkossa myös vastuukunnan järjestämistä keskitetyistä palveluista.

Hallintosäännön 47 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää henkilöstöjaoston valmistelusta vakinaisten virkojen perustamisesta ja henkilöstöjaosto päättää vakinaisesti täytettävien virkojen täyttöluvista. Saman pykälän mukaan henkilöstöjaosto päättää määräaikaisten toimien, joiden taustalla ei ole vakinaista vakanssia, perustamisesta ja täyttöluvista.

Valmistelija	Kaupunginjohtaja Jarkko Malmberg, hallintojohtaja Tapio Rautava, työllisyyspalvelupäällikkö Tiina Leppäniemi, henkilöstöjohtaja Riitta Hietala
Esittelijä	Henkilöstöjohtaja
Päätösehdotus	<p>Henkilöstöjaosto päättää</p> <ol style="list-style-type: none">1. esittää kaupunginhallitukselle kotouttamiskoordinaattorin, työllisyyskoordinaattorin ja palvelupäällikön virkojen perustamisen 1.1.2024 alkaen. <p>Kelpoisuusehtona virkoihin on soveltuva korkeakoulututkinto sekä riittävä työkokemus vastaavista tehtävistä, kehittämistehtävistä ja yhteistyön koordinoinnista.</p> <ol style="list-style-type: none">2. henkilöstöjaosto myöntää täyttöluvan, mikäli kaupunginhallitus perustaa virat3. henkilöstöjaosto perustaa määräaikaisen järjestelmäasiantuntijan toimen 1.1.2024-30.6.2025 ja myöntää toimen täyttöluvan.
Päätös	Hyväksyttiin esityksen mukaisesti.
Lisätietoja	Kaupunginjohtaja Jarkko Malmberg, puh. 040 641 6735, hallintojohtaja Tapio Rautava, puh. 040 488 0202, työllisyyspalvelupäällikkö Tiina Leppäniemi, puh. 040 668 3961