

---

## **Määräyksen antaminen betonituotetehtaan ympäristöluvan muuttamiseksi, Vammalan Betoni Oy**

YMPTJAOS 28.05.2024 § 20  
368/11.01.00/2024

### **Asia**

Ympäristönsuojelulain 175 §:n mukainen määräys ympäristöluvan muuttamiseksi ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisesti

### **Luvanhaltija**

Vammalan Betoni Oy  
Vesilahdentie 349  
38220 Sastamala  
y-tunnus: 0731531-2

### **Asian vireilletulo**

Vammalan Betoni Oy:tä on kehoitettu jättämään uusi ympäristölupahakemus ympäristöluvan muuttamiseksi 31.10.2023 mennessä.

Kehotuksen yhteydessä toimijaa on kuultu. Ympäristöterveydenhuolto on vastaanottanut kehoitus ja kuulemiskirjeeseen 30.5.2023 annetun vastineen ja todennut, että annetusta vastineesta huolimatta alkuperäisen ”Kehotus ja kuulemiskirjeen 29143” sisältämä kehoitus ympäristöluvan muuttamista koskevan uuden ympäristölupahakemuksen jättämisestä 31.10.2023 mennessä, on edelleen voimassa kirjeessä ilmoitetuilla perusteilla.

Ympäristölupahakemusta luvan muuttamiseksi ei ole toimitettu määräaikaan 31.10.2023 mennessä. Toiminnanharjoittajalle on varattu tilaisuus tulla kuulluksi ennen määräyksen antamista.

### **Toimivalta**

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena toimii Sastamalan kaupungin ympäristöterveydenhuolto, joka voi ympäristönsuojelulain 89 §:n ja 175 §:n nojalla määrätä asianomaisen toimittamaan asian ratkaisemiseksi tarpeellisen selvityksen (ympäristölupahakemus) ja täyttämään velvollisuutensa.

### **Asian aikaisempi käsittely**

Ympäristönsuojeluviranomainen on valvonnassaan todennut, että voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräykset on tarpeen tarkistaa vastaamaan nykyistä lainsäädäntöä, lupakäytäntöjä ja toimintaa. Lisäksi valvonnassa on myöhemmin todettu, että pesuvesien esikäsittely ei ole riittävää vaan kiinteistöltä poistuvat vedet ja ylijäämäbetonin varastointi aiheuttavat ongelmia ojissa.

Tarkastuksen 30.3.2022 tarkastuskertomuksessa on pyydetty seuraavat suunnitelmat toteutusaikatauluineen 31.8.2022 (pyynnöstä selvityksille annettiin jatkoaikaa 31.1.2023 asti) mennessä:

1. Selvitys/suunnitelma sadevesiviemäröinnin toteutuksesta tehdasalueella asemapiirrokseen merkittynä. Ympäristöluvassa on edellytetty sadevesiviemäröinnin toteutusta viimeistään piha-alueen päällystämisen yhteydessä. Suunnitelmasta on käytävä ilmi, kuinka liettyneen betonin joutuminen kiinteistön ulkopuolelle estetään.
2. Selkeytysaltaasta nostettavan lietteen varastoinnin asianmukaisen järjestämisen aikataulu. Ylijäämäbetonin varastointialueen hulevedet on erotettava muista hulevesistä.

Saatujen suunnitelmien perusteella arvioidaan, voidaanko toiminta rekisteröidä YSL 116 §:n mukaisesti vai onko toiminnalle haettava määräajassa ympäristöluva.

#### *Toiminnanharjoittajan antama selvitys*

Toiminnanharjoittaja antoi selvityksen 28.1.2023. Selvityksessä todetaan, että myönnettyssä ympäristöluvassa (YMPJAOST 20.6.2006 § 43) on kohdassa Jätevedet 1. kohta maininta ”Sadevesiviemäröinti tulee toteuttaa viimeistään piha-alueen päällystämisen yhteydessä”. Kohdassa on viittaukset jo vanhentuneeseen v. 2000 YSL 43§ ja YSA 19 §. Päätöksessä on virheellisesti luokiteltu sadevesi jätevedeksi vaikka silloisen ja nykyisen lainsäädännön mukaan näin ei ole. Päätöksessä on myös käytetty käsitettä sadevesi, joten se on tulkittavissa niin ettei se kosketa yleisesti hulevesiä, jotka ovat sade- sekä sulamisvesiä.

Tarkastuskertomuksessa Nro 28431 sen sijaan käsitellään sade- ja hulevesiä kuin ne olisivat sama asia. Lisäksi on esitetty vaatimus liettyneen betonin pääsemisen estämisestä kiinteistön ulkopuolelle. Näin ei kuitenkaan ole ympäristöluvassa mainittu kohdassa 1. ja lisäksi on virheellisesti rinnastettu autojen pesuprosessissa syntynyt hienojakoinen betoniliete osaksi hulevesiä, vaikka ne on ympäristöluvassa käsitelty omana kohtanaan. Lisäksi sähköpostissa Heidi Leppinen - Vammalan Betoni Oy 20.9.2022 on esitetty lisävaatimuksena ylijäämäbetonin varastointialueen erottaminen muista hulevesistä, vaikka kyseistä vaatimusta ei ole esitetty ympäristöluvassa.

Vammalan Betoni Oy:lle ei ole suunnittelutarveratkaisun yhteydessä tai rakennusluvissa esitetty vaatimuksia rakennuksien tai piha-alueen hulevesien järjestelyistä. Huomioitavaa on myös se että rakennukset sellaisenaan eivät vaadi ympäristölupaa (ympäristöluva on myönnetty Vammalan Betonin toiminnalle ja rakennusluvut rakennusten rakentamiselle), jolloin ympäristöluvan vaatimus rakennuksien sadevesien viemäröinnistä on osittain kohtuuton ja perusteeton. Nykyisessä ympäristöluvassa sadevedet on virheellisesti käsitelty jätevesinä, joita ne eivät ympäristöluvan

myöntämishetken ja nykyisen lainsäädännön mukaisesti ole. Nykytilanteessa rakennuksien sadevedet johdetaan pieneltä osin sadevesiviemäriin ja sitä kautta kiinteistön 2-15 ja 3-70 väliseen ojaan. Muualla katoilta tulevat sadevedet imeytetään maaperään. Piha-alueelle satavat vedet imeytetään pääosin maaperään ja pienessä määrin kiinteistöjä ympäröiviin ojiin.

Nykyinen hulevesimenettely on ollut kiinteistön 2-15 alueella käytössä vuodesta 1989 ja periaatteessa sitä aikaisemmin jo 1920-luvulta alkaen. Hulevesijärjestely on pääosin toiminut kohtuullisen hyvin, ongelmatapauksia ovat ns. poikkeusolosuhteet jolloin sademäärät ovat selvästi keskimääräistä suuremmat. Naapurikiinteistön 790-450-2-16 osalta ei ole aikaisemmissa valituksissa huomioitu, että maanviljely omalta osaltaan aiheuttaa ojien tukkeutumista lannoitteista johtuvan rehevöitymisen ja maanmuokkauksesta johtuvan ojien reunojen ”sortumisen” muodossa. Myös kyseisen naapurikiinteistön alueella hulevesiä käsitellään samalla tavalla kuin Vammalan Betonin puolella, eli osa hulevesistä imeytyy maaperään ja osa reunojaan. Kiinteistöjen välistä reunoja ei ole varsinaisesti suunniteltu millään tavalla, joten kun sademäärät ovat liian suuret, niin ojan kapasiteetti ei ole riittävä.

Vammalan Betoni Oy:lla on pitkän tähtäimen tavoitteena kehittää piha-aluetta ja rakentaa mahdollisesti hulevesien keräysjärjestelmä, jossa hulevesiä voitaisiin käyttää betonin valmistuksessa. Tällä hetkellä kehittämistä ei tehdä aktiivisesti, koska se ei nykyisessä taloustilanteessa ole mahdollista ja lisäksi piha-alueen laajuus on niin suuri, että huleveden varastointi on kaikilta osin mahdotonta. Hulevesien johtaminen viemäriin ja sitä kautta avo-ojaan on myös hankalaa ja käytännössä koko kiinteistön alueelta mahdotonta, koska kiinteistöt sijaitsevat erittäin tasaisella alueella vedenjakajan vieressä (alueen nimi Harjanen tulee tästä). Alueen ojitus tulisi suunnitella ja rakentaa kokonaan uusiksi, jolloin hulevedet voitaisiin ohjata hallitusti Harjastenojaan, mutta lähialueen kiinteistöjen omistajat eivät ole tähän suostuneet. Joten nykytilanne, jossa piha-aluetta ei toistaiseksi päällystetä ja hulevedet pyritään imeyttämään omien kiinteistöjen alueelle, tulee olemaan jatkumaan toistaiseksi. Maaperään joutuva hienojakoinen betoniliete pyritään pääosin keräämään talteen ja sekoittamaan takaisin osaksi karkeampaa murskattua betonipitoista kiviainesta. Niiltä osin kun se ei ole mahdollista, pyritään se sitouttamaan osaksi maaperää lisäämällä siihen hiekkaa ja soraa, jolloin se pysyy paremmin kiinteänä.

Ylijäämäbetonin varastointialueelle ei ole ympäristöluvassa esitetty vaatimusta alueen erottamisesta hulevesijärjestelyiden osalta muusta kiinteistöstä. Koska vaatimus ei ole ympäristöluvan mukainen, niin Vammalan Betoni Oy:n ei sitä tarvitse noudattaa. Lisäksi vaatimus on kohtuuton, koska betonipitoisen kiviaineksen loppukäyttökohteissakaan ei sitä tarvitse erottaa hulevesien osalta muusta ympäristöstä ja materiaalin ominaisuudet eivät varastoinnin - kuljetuksen - loppukäyttökohteen välillä muutu miksiäkään.

Betonin kuljetusvälineiden ja betonimyllyjen pesuvesien selkeyttämisallas on tarkoitus suunnitella ja rakentaa uusiksi vuoden

2023 aikana. Tarkempaa aikataulua on tässä vaiheessa vielä vaikea arvioida, koska nykyinen heikentynyt taloustilanne voi vaikuttaa sen toteuttamiseen.

#### *Lupa- ja valvontaviranomaisen vastaus annettuun selvitykseen*

Ylijäämäbetonin varastointialueen erottaminen muista hulevesistä ei ole erikseen vaadittu voimassa olevassa ympäristöluvassa, mutta se on välttämätöntä sen estämiseksi, että liettynyttä betonia ei päädy kiinteistön ulkopuolelle.

Valvonnassa on todettu, että voimassa olevan ympäristöluvan lupamääräykset on tarpeen tarkistaa vastaamaan nykyistä lainsäädäntöä, lupakäytäntöjä ja toimintaa. Tuotanto on lisääntynyt ja toiminnan vesien hallinta ei ole kunnossa. Liettynyttä betonia pääsee valumaan kiinteistön ulkopuolelle sekä ylijäämäbetonin käsittelyalueelta, että muualta piha-alueelta hulevesien mukana. Valuma-altaan rakenteesta ja toiminnasta on tullut ympäristölupamääräyksen mukaan antaa selvitys 30.9.2006 mennessä. Selvitys on annettu 27.2.2018 ja selvityksen liitteenä on toimitettu rakennekuva, jonka mukaisesti lietteen varastointi on ilmoitettu toteutettavan vuoden 2018 aikana. Toimenpiteitä ei ole tehty ja läjitettyä betonilietettä päätyy hulevesien mukana ojaan edelleen.

Selvitys ja suunnitelmat pyydettiin sen arvioimiseksi, voidaanko toiminta rekisteröidä YSL 116 §:n mukaisesti vai onko toiminnalle haettava määräajassa ympäristöluva. Annetun selvityksen perusteella toiminnan rekisteröinti ei ole mahdollista, koska jätevesien johtamisesta saattaa aiheutua ojan, lähteen tai vesilain 1 luvun 3 §:n 1 momentin 6 kohdassa tarkoitetun noron pilaantumista. Tässä tapauksessa jätevesiksi katsotaan myös ylijäämäbetonin varastointialueelta ympäristöön pääsevät vedet, koska ne sekoittuvat prosessista peräisin oleviin vesiin.

#### *Kehotus ja kuuleminen*

Toiminnanharjoittajalle annettiin kehoitus hakea uutta ympäristö lupaa 31.10.2023 mennessä ja samalla toiminnanharjoittajalle varattiin ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisesti mahdollisuus lausua käsityksensä valvontaviranomaisen aloitteesta muuttaa ympäristö lupaa.

#### *Toiminnanharjoittajan antama vastine*

Yhteenvedona 30.5.2023 annetussa vastineessa toiminnanharjoittaja katsoo, että Vammalan Betoni Oy:n toiminta vastaa sille vuonna 2006 myönnettyä ympäristö lupaa. Ympäristötarkastajan vaatimukset ympäristöluvan tarkastamisesta ovat kohtuuttomia, koska taustalla olevista asioista ensimmäinen eli sadevesi ei ole lähtökohtaisesti ympäristöluvan alainen asia. (Kiinteistölle sataa vettä riippumatta Vammala Betoni Oy:n toiminnasta.) Toisena selkeytsaltaan osalta on annettu vastaus 28.1.2023 ja siihen täydennyksenä selkeytsallasta on korjattu ja se pyritään saamaan kuntoon tämän

vuoden (2023) käytettävissä olevien resurssien puitteissa. Ylijäämäbetonin varastointialueesta ympäristötarkastajan antamat mielivaltaiset määräykset eivät ole kohtuullisia. Todettakoon, että Vammalan Betoni Oy on pyrkinyt ja jatkossa pyrkii entistä enemmän kehittämään toimintaansa niin että jätebetonia syntyisi vähemmän. Joten koska nykytilanne vastaa nykyistä ympäristölupaa, katsoo toiminnanharjoittaja, että tarvetta ympäristöluvan tarkastamiselle ja muuttamiselle ei ole olemassa.

Ympäristöterveydenhuolto on vastaanottanut kehotus ja kuulemiskirjeeseen annetun vastineen ja todennut 27.6.2023, että annetusta vastineesta huolimatta alkuperäisen "Kehotus ja kuulemiskirjeen 29143" sisältämä kehotus ympäristöluvan muuttamista koskevan uuden ympäristölupahakemuksen jättämisestä 31.10.2023 mennessä, on edelleen voimassa "Kehotus ja kuulemiskirjeessä 29143" ilmoitetuilla perusteilla.

#### *Kuuleminen määräyksen antamista varten*

Lupahakemusta ympäristöluvan muuttamiseksi ei jätetty määräajassa. Toiminnanharjoittajalle varattiin tilaisuus tulla kuulluksi ennen asian saattamista käsiteltäväksi Sastamalan kaupungin ympäristöterveydenhuollon jaostolle, joka voi ympäristönsuojelulain 89 §:n ja 175 §:n nojalla määrätä asianomaisen toimittamaan asian ratkaisemiseksi tarpeellisen selvityksen (ympäristölupahakemus) ja täyttämään velvollisuutensa.

#### *Toiminnanharjoittajan antama vastine*

Vammalan Betoni Oy:n toiminta on haja-asutusalueella. Toiminta ei ole tärkeällä pohjavesialueella eikä toiminnasta aiheudu vaaraa ympäristön pilaantumiselle eikä ole metsälain tarkoittamia erittäin tärkeitä elinympäristöjä tai soita, eikä toiminnasta ole vaaraa tai haittoa terveydelle.

Betoni tehdään samalla tontilla missä on sisätiloissa elementtitehdas. Sinne betoni kuljetetaan suljetussa säiliössä autolla tarkalleen se määrä mitä tarvitaan. Sahauksia ja hiontoja ei suoriteta.

Kokonaisliikevaihdosta pieni osa on valmisbetonin ulos myyntiä. Asiakkailta takaisin tuleva jätebetoni käytetään suurelta osalta hyödyksi. Takaisin tulevasta betonista valmistetaan painoja, anturoita, laattoja ja tukimuureja. Nämä myydään myöhemmin asiakkaille. Tällä toiminnalla säästetään luonnonvaroja ja saadaan liikevaihtoa Vammalan Betoni Oy:lle.

Asiaa käsiteltäessä pitää ottaa huomioon Vammalan Betoni Oy:n vastine 30.5.2023 ja 15.5.2024 lisäselvitys.

Valmistelija	Ympäristötarkastaja Heidi Leppinen
Esittelijä	Ympäristöterveydenhuollon johtaja
<b>Päätösehdotus</b>	Ympäristöterveydenhuollon jaosto päättää antaa Vammalan Betoni Oy:lle ympäristönsuojelulain 89 §:n ja 175 §:n nojalla seuraavan määräyksen:

Päävelvoite 1: Toiminnanharjoittajan tulee jättää uusi ympäristölupahakemus ympäristöluvan muuttamiseksi 31.10.2024 mennessä.

Ympäristölupahakemuksesta tulee selvittää, kuinka liettyneen betonin joutuminen kiinteistön ulkopuolelle estetään. Valtioneuvoston asetuksen kiinteän betoniaseman ja betonituotetehtaan ympäristönsuojeluvaatimuksista (858/2018) vaatimukset velvoittavat toiminnanharjoittajaa, koska tarve ympäristöluvan muuttamiselle on todettu. Asetus otetaan huomioon lupamääräyksiä annettaessa. Lisäksi annetaan tarvittavat määräykset pilaantumisen ehkäisemiseksi jätevesien osalta. Lupahakemuksesta tulee selvittää myös, miten asetuksen vaatimukset täytetään.

### **Uhkasakon asettaminen**

Ympäristöterveydenhuollon jaosto asettaa ympäristönsuojelulain 184 §:n nojalla uhkasakon edellä mainitun päävelvoitteen tehosteeksi:

Päävelvoitetta 1 koskevan uhkasakon kymmentuhatta euroa (10.000) euroa, mikäli uutta ympäristölupahakemusta ei ole toimitettu 31.10.2024 mennessä.

Jos päävelvoitetta ei noudateta määräajassa, ympäristöterveydenhuollon jaosto voi uhkasakkolain 10 §:n nojalla määrätä uhkasakot maksettavaksi.

### **Perustelut**

Jos toiminnasta voi aiheutua ympäristönsuojelulaisissa kielletty seuraus, toiminnanharjoittaja on ympäristönsuojelulain 89 §:n mukaisesti velvollinen toimittamaan asian ratkaisemiseksi tarpeellisen selvityksen (ympäristölupahakemus) kohtuullisessa määräajassa.

Ympäristöluvassa (YMPJAOST 20.6.2006 § 43) on määrätty jättämään hakemus lupamääräysten tarkistamiseksi 31.12.2016 mennessä. Ympäristönsuojelulain muutoksen yhteydessä tarkistamismenettelystä luovuttiin. Nykyään ympäristönsuojeluviranomaisen täytyy vuoden kuluessa annetusta tarkistamispäivämäärästä arvioida valvonnassaan luvan tarkistamisen tarve. Tarkistamistarve on todettu valvontasuunnitelman mukaisella tarkastuksella 21.2.2017.

## **Maksut**

Valvontaviranomainen voi taksan perusteella laskuttaa ympäristönsuojelulain 175 §:n mukaisen hallintomääräyksen valvonnasta 60 €/h.

## **Sovelletut oikeuohjeet**

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 89, 175, 184, 190, 191, 200, 205 §  
Uhkasakkolaki (1113/1990) 6, 8, 10, 22, 23, 24 §  
Hallintolaki (434/2003) 34 ja 36 §  
Sastamalan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisen taksa (1.3.2023)

## **Oheismateriaalit**

Tarkastuskertomus 30.3.2022 (Nro 28431)  
Kehotus ja kuuleminen 5.4.2023 (Nro 29143)  
Kuuleminen 24.4.2024 (2024-38-SUT)  
Toiminnanharjoittajan antamat selvitykset ja vastineet 28.1.2023, 30.5.2023 ja 15.5.2024.

## **Muutoksenhaku**

Tähän päätökseen tyytymätön saa hakea siihen muutosta Vaasan hallinto-oikeudelta kirjallisella valituksella. Muutoksenhakuohje on päätöksen liitteenä.

## **Päätös tiedoksi**

Vammalan Betoni Oy, saantitodistuksella  
Sastamalan kaupunki  
Pirkanmaan ELY-keskus

## **Päätös**

Hyväksyttiin yksimielisesti.

## **Lisätietoja**

ympäristötarkastaja Heidi Leppinen, puh. 0400 805 432