

Kaupunginhallitus

---

Aika 09.09.2024 klo 15:00 - 16:48

Paikka Teams-kokous / Kokoushuone 414

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 141	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	4
§ 142	Pöytäkirjantarkastajien valinta	5
§ 143	Asiantuntijat tässä kokouksessa	6
§ 144	Vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman valmistelu	7
§ 145	Hallintokuntien pöytäkirjat	12
§ 146	Ilmoitusasiat	14

## Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Hakanen Pertti Jokinen Jenni Kaaja Kari Mattila Antti-Matti	puheenjohtaja I varapuheenjohtaja II varapuheenjohtaja jäsen	Teams-yhteys Teams-yhteys Teams-yhteys Teams-yhteys, § 144, klo 16:32 asti
	Mäkipää Jarkko Tuomola Kirsi	jäsen varajäsen	Teams-yhteys, § 144, klo 15:53 alkaen
	Pelttari Päivi Prihti Janne	jäsen jäsen	Teams-yhteys Teams-yhteys, klo 15:05, § 144 alkaen
	Raunio Pirjo Saarela Leena	jäsen jäsen	Teams-yhteys Teams-yhteys, § 144, klo 16:34 asti
	Villo Maire	jäsen	Teams-yhteys
Poissa	von Nandelstadh Wilhelm Lepistö Antti		
Muu	Andersson Jari Rauva Mikko Malmberg Jarkko Rautava Tapio Arve-Salonen Katja Kosonen Anne Halme Elli	kvalt puheenjohtaja kvalt II varapuheenjohtaja kaupunginjohtaja hallintojohtaja konsernilakimies talousjohtaja nuorisovaltuutettu	Teams-yhteys Teams-yhteys     Teams-yhteys, klo 15:05, § 144 alkaen

## Allekirjoitukset

Pertti Hakanen  
puheenjohtaja  
sähköinen allekirjoitus

Katja Arve-Salonen  
pöytäkirjanpitäjä  
sähköinen allekirjoitus

## Käsitellyt asiat

141 - 146

## Pöytäkirjan tarkastus Sastamala 9.9.2024

Päivi Pelttari  
pöytäkirjantarkastaja  
sähköinen allekirjoitus

Kari Kaaja  
pöytäkirjantarkastaja  
sähköinen allekirjoitus

**Pöytäkirjan nähtävilläpito**

Sastamalan kaupungin tietoverkossa ([www.sastamala.fi](http://www.sastamala.fi)) 11.9.2024 alkaen sekä Sastamalan kaupungintalossa, hallinto 3.krs, 11.9.2024 kello 9-15

---

**Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**

KHALL 09.09.2024 § 141

Hallintosäännön 144 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain 103 §:n mukaan muu toimitin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

**Päätös**

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

**Pöytäkirjantarkastajien valinta**

KHALL 09.09.2024 § 142

Kaupunginhallitus on päättänyt 12.6.2023 § 116, että kaupunginhallituksen kokousten pöytäkirjat tarkastetaan pääsääntöisesti heti kokouksen jälkeen kahden pöytäkirjantarkastajan toimesta. Pöytäkirjantarkastajat valitaan aakkosjärjestyksessä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

**Päätösehdotus**

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Jenni Jokinen ja Kari Kaaja.

**Päätös**

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Päivi Peltari ja Kari Kaaja.

**Asiantuntijat tässä kokouksessa**

KHALL 09.09.2024 § 143

Hallintosäännön 141 §:n mukaan jäsenten ja esittelijän lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginhallituksen kokouksessa on valtuuston puheenjohtajalla ja varapuheenjohtajilla sekä nuorisovaltuuston edustajalla. Muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta päättää kaupunginhallitus.

Kaupunginhallitus on päättänyt 12.6.2023 § 119, että pysyvä läsnäolo- ja puheoikeus kaupunginhallituksen kokouksissa on esittelijän (kaupunginjohtaja) ja pöytäkirjanpitäjän (konsernilakimies) lisäksi hallintojohtajalla ja talousjohtajalla.

Lisäksi kaupunginhallitus voi päättää asiantuntijan kuulemisesta yksittäisessä asiassa. Asiantuntija voi olla läsnä kokouksessa asiasta käytävän keskustelun päättymiseen asti.

Valmistelija hallintojohtaja Tapio Rautava

Esittelijä Kaupunginjohtaja

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää, että tässä kokouksessa ovat kaupunginjohtajan, hallintojohtajan, konsernilakimiehen ja talousjohtajan lisäksi läsnä seuraavat asiantuntijat:

- ei muita asiantuntijoita.

**Päätös** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja hallintojohtaja Tapio Rautava, puh. 040 488 0202

Kaupunginhallitus

§ 126

24.06.2024

Kaupunginhallitus

§ 144

09.09.2024

## Vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman valmistelu

KHALL 24.06.2024 § 126

### Talouden tilannekuva, kesäkuu 2024

Vuoden 2025 talousarvion ja vuosien 2026-2027 taloussuunnitelman valmistelu käynnistyy jälleen muuttuvassa tilanteessa. Suomen talous supistui vuonna 2023, eikä kasva vuonna 2024. Valtiovarainministeriön taloudellisen katsauksen mukaan taloudessa on kuitenkin merkkejä siitä, että taantuma olisi väistynyt ja kasvu olisi käynnistymässä hiljalleen, mutta koko vuoden tasolla kasvu jää nollassa. Talouden odotetaan kuitenkin kasvavan jo vuosina 2025 ja 2026 pitkän aikavälin keskimääräistä vauhtia nopeammin. Korot ovat alentumassa ja inflaatio hidastumassa, mikä lisää aluksi kulutusta ja myöhemmin investointeja. Myös työllisyyden odotetaan toipuvan talouden elpyessä. Talouden toipumista voi kuitenkin helposti heikentää maailmantalouden isot muutokset ja arvaamaton geopolitiikka.

Julkisen talouden tilannetta on pyritty parantamaan hallitusohjelman ja kehysriihen toimenpiteillä. Samaan aikaan veroja kuitenkin kertyy arvioitua vähemmän, hyvinvointialueiden sekä kuntasektorin menot kasvavat ja julkisen velka uhkaa jatkaa kasvuaan suhteessa kokonaistuotantoon. Hallituksen päättämä julkisen talouden sopeutuskokonaisuus edellyttää, että hyvinvointialueiden ja kuntahallinnon omat talouden sopeutussuunnitelmat pannaan toimeen.

Kuntasektorilla suurin toiminnallinen muutos on v. 2025 alussa voimaantuleva TE-uudistus. Valtionosuuksina tuleva TE-rahoitus ei riitä kattamaan kaikkia toimintaan tulevia kustannuksia ja uusia velvoitteita työllisyysalueilla. Kunnallisverojen ansiotulovähennys on poistumassa vuoden 2025 alussa, mikä on huomioitu valtionosuuksien vähennyksenä. Kiinteistöverotuksen arvostuspohjan muuttaminen on ollut esillä jo kauan, mutta tässä vaiheessa muutosta ei näyttäisi ainakaan vuoden 2025 alusta tulevan. Sotepalvelujen siirtolaskelmat ovat tarkentuneet ja pääosin ne vähentävät kuntien valtionosuuksia sekä talousarvio- että suunnitelmavuosien aikana. Myös kuntatalousohjelman valtionavustukset vähentävät kuntien tulopohjaa. Kuntasektorin työehtosopimukset päättyvät vuoden 2025 huhtikuussa. Tällä hetkellä voimassa olevissa työehtosopimuksissa on jo kuitenkin linjattu kehittämiseristä ja paikallisista järjestelyeristä, joiden vaikutus on 0,8 % henkilöstökuluihin kevästä 2025 alkaen. Yleiskorotusten suuruus selviää vasta kevään 2025 neuvotteluissa.

Kaupunginhallitus

§ 126

24.06.2024

Kaupunginhallitus

§ 144

09.09.2024

### Sastamalan talouskehys vuodelle 2025

Vuoden 2025 talousarvion kehystä on laadittu vuoden 2024 talousarvioennusteen pohjalta, joka maaliskuun tilanteen mukaan näyttäisi ylittävän käyttötalouden osalta 0,3 milj. euroa.

Lisäksi talouskehyksessä vuodelle 2025 on huomioitu:

- huhtikuun 2024 alustavat valtionosuuslaskelmat, jossa mukana TE-valtionosuus
- huhtikuun 2024 veroennustekehikko, jossa on huomioitu kunnallisverojen ansiotulovähennysten poistuminen
- palkankorotusvaraus 3 % (sis. kehittämiserät ja paikalliset järjestelyerät)
- palvelujen ostojen hinnankorotukset 2 %
- TE-uudistus sis. koko Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueen alustavat tuotot ja kulut
- valtionavustusten väheneminen
- v. 2024-2026 taloussuunnitelmassa päätetty investointitaso huomioiden toiminnalliset muutokset vuosittaisten investointien määrään
- taksat ja maksut v. 2024 tasolla
- veroprosentit v. 2024 tasolla

Yllämainituilla laskentatekijöillä Sastamalan vuosikate vuodelle 2025 on 6,8 milj. euroa ja arvioitujen poistojen (9,3 milj. euroa) jälkeen tuloksesta on muodostumassa 2,5 milj. euroa tappiollinen. Valtionosuuslaskelmat ja verotuloennusteet päivittyvät seuraavan kerran syksyllä 2024, jonka jälkeen tiedot päivitetään kehyslaskelmaan. Myös TE-palvelujen kustannukset tarkentuvat kun tietoa TE-palveluihin siirtyvän henkilöstön ja muiden toimintojen kustannuksista saadaan tarkennettua. Syksyllä tarkentuvat ennusteet ja valtion kehysriihen mahdolliset ratkaisut voivat myös muuttaa talouden asetelmaa.

### Taloussuunnittelun taso

Sastamalan strategian tavoitteiden mukaan tuloveroprosentin on oltava Pirkanmaan kuntien aritmeettista keskiarvoa alhaisempi, vuosikateprosentin vähintään 100 ja lainamäärän kuntien keskimääräistä alhaisemmat.

Tuloveroprosentti on v. 2024 hieman alempi kuin Pirkanmaan kuntien aritmeettinen keskiarvo, mutta talouskehyksessä vuosikateprosentti (suhteessa poistoihin) on n. 73 %, joten vuosikateprosentti ei ole suunnitellussa talouskehyksessä v. 2025 strategian mukaisella tasolla.

Sastamalan lainamäärän v. 2025 kehyksessä on arvioitu olevan v. 2025 lopussa 3.205 e/asukas, mikä on hieman vähemmän kuin



Kaupunginhallitus	§ 126	24.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 144	09.09.2024

kuntien keskimääräinen lainamäärä/asukas, josta viimeisin tieto on v. 2023 (3.334 e/asukas).

Strategian mukaisen vuosikateprosenttitavoitteen saavuttamiseksi taloutta on sopeutettava talousarvio- ja suunnitelmavuosina 2025-2027. Talouden sopeuttamisessa on etsittävä menojen vähennyksiä sekä tulojen lisäyksiä. Myös investointiohjelman taso on tarkastettava sellaiseen tasoon, että kaupungin velkaantumismuutos vähenee.

Tässä vaiheessa linjataan vain yleiset suunnitteluperiaatteet ja talouden tarkempi euromääräinen kehys annetaan syyskuussa taloutta koskevien ennusteiden tarkennuttua.

Konsernihallinto antaa toimialoille tarkemman valmisteluohjeen.

Talousarvion valmisteluajataulu ja alustava kehyslaskelma vuodelle 2025 ovat oheismateriaalina. Talousarviokehysten valmistelussa on tarkasteltu myös laskentatunnisteita ja uusi ehdotus toimialatason laskentatunnisterakenteesta on oheismateriaalina.

Valmistelija Talousjohtaja Anne Kosonen

Esittelijä Kaupunginjohtaja

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus käy periaatekeskustelun vuosien 2025-2027 taloussuunnitelman valmisteluperiaatteista. Talouden sopeuttaminen toteutetaan osana talousarvion ja taloussuunnitelman laadintaa.

**Päätös** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja Talousjohtaja Anne Kosonen, p. 0400 788 820

KHALL 09.09.2024 § 144  
470/02.02.00/2024

Talouden tilannekuva on jokseenkin samankaltainen kuin kesällä. Talousennusteiden mukaan Suomen talouden kääntymisen merkit ovat vahvistuneet, mutta talouden elpyminen on toistaiseksi hidasta. Korkotasoa on laskenut ja asuntomarkkinoiden odotetaan lähtevän piristymään. Työttömyyden odotetaan vielä nousevan lähikuukausina, kunnes talouskasvu lisää rekrytointitarpeita. Inflaation ja korkojen laskun tukeman kotimaisen kysynnän sekä viennin asteittaisen paranemisen odotetaan nostavan talouden vahvempaan kasvuun vuonna 2025. Julkisen talouden alijäämä pysyy kuitenkin vielä suurena ja velkasuhde kasvaa hallituksen toteuttamista julkisen talouden tasapainottamistoimenpiteistä huolimatta.

Kaupunginhallitus	§ 126	24.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 144	09.09.2024

Sastamalan kaupungin vuosien 2025-2027 talousarvion kehystä on laadittu vuoden 2024 talousarvioennusteen pohjalta, joka kesäkuun tilanteen mukaan näyttäisi ylittävän käyttötalouden osalta lähes 0,5 milj. euroa.

- Lisäksi Sastamalan talouskehyksessä v. 2025-2027 on huomioitu:
- kesäkuun 2024 alustavat valtionosuuslaskelmat, jossa mukana TE-valuationosuus
  - elokuun 2024 veroennustekehikko, jossa on huomioitu kunnallisverojen ansiotulovähennysten poistuminen
  - henkilöstömenojen korotus 3 % (sis. kehittämiserät ja paikalliset järjestelyerät)
  - TE-uudistus sis. koko Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueen alustavat tuotot ja kulut
  - valtionavustusten väheneminen
  - taksat ja maksut v. 2024 tasolla
  - veroprosentit v. 2024 tasolla.

Kesäkuun tilanteessa arvioitu kehys vuodelle 2025 oli tuloksen osalta 2,5 milj. euroa tappiollinen, minkä vuoksi toimialueet ovat kartoittaneet omaa säästöpotentiaaliaan. Tällaisia säästöjä vuosien 2025-2027 talouskehyksessä on yhteensä noin 1,2 milj. euroa. Kehyksestä on myös poistettu 2 %:n palveluostojen kasvuvaraus, mikä tarkoittaa kulujen tosiasiallista vähentämistarvetta vuositasolla lähes 0,5 milj. euroa.

Investointien vuosittaista jakaumaa on muutettu kesäkuun 2024 talousarvioennusteen mukaiseksi. Investointitaso on edelleen korkea, vuositasolla keskimäärin 17 milj. euroa. Kaupunki velkaantuu edelleen ja kehyksen mukaan lainamäärä on vuoden 2025 lopussa noin 3.000 euroa/asukas ja v. 2027 lopussa noin 3.950 euroa/asukas.

TE-palvelujen siirtyminen kuntasektorille aiheuttaa suurta epävarmuutta vuoden 2025 talouden arviointiin. TE- palvelut ovat siirtymässä kunnille rahoituksen suhteen valmiiksi alimitoitettuna ja työttömyys on kasvanut vuoden 2023 tietojen perusteella tehdyn rahoituspäätöksen jälkeen. Yleisen talouden tilanteen muutokset tulevat vaikuttamaan nopeammin myös Sastamalan kaupungin ja koko työllisyysalueen kuntien talouteen.

Vuoden 2026 alusta kuntien on yhtiöitettävä sote-kiinteistöjen vuokraus. Yhtiöittämisen taloudelliset vaikutukset on arvioitu vuodesta 2026 alkaen kehyslaskelmaan 1 milj. euroa tulosta heikentävänä.

Valtionosuusuudistuksen on tarkoitus tulla voimaan vuoden 2026 alusta. Uudistuksen on määrä olla kustannusneutraali koko

Kaupunginhallitus	§ 126	24.06.2024
Kaupunginhallitus	§ 144	09.09.2024

kuntasektorin näkökulmasta, mutta yksittäisten kuntien valtionosuudet voivat muuttua. Valtionosuusuudistuksen kuntakohtaisia valtionosuuslaskelmia ei ole vielä saatavissa, joten valtionosuudet on arvioitu myös taloussuunnitelmavuosille 2026-2027 vuoden 2025 tasossa.

Yllämainituilla suunnittelutekijöillä laskettuna Sastamalan vuoden 2025 talousarviokehityksen tuloksen on arvioitu olevan 1,1 milj. euroa tappiollinen ja alijäämäksi muodostuvan 0,7 milj. euroa. Molemmat suunnitelmavuodet ovat 1,9 milj. euroa tappiolliset ja alijäämää muodostuu molempina vuosina 1,4 milj. euroa. Yhteensä taloussuunnitelmavuosina 2025-2027 alijäämää on kertymässä 3,6 milj. euroa.

Suunnitelmakauden alijäämän kattamiseksi Sastamalan on jo kehityksessä olevien menovähennysten lisäksi arvioitava tulopohjaa. Taksoja ja maksuja on tarkasteltava jokaisella toimialueella ja varauduttava myös verojen korotuksiin viimeistään taloussuunnitelmakaudella 2026-2027. Verojen korotustarve ja tarkempi aikataulu on kuitenkin arvioitava kokonaisuutena, kun uudet kuntakohtaiset valtionosuusuudistuksen laskelmat ovat tiedossa. Myös vuoden 2025 veroennusteet ja valtionosuuslaskelmat tarkentuvat loppusyksystä, mikä vaikuttaa kokonaisarviointiin.

Liitteenä on taloussuunnitelman kehys vuosille 2025-2027.

Valmistelija Talousjohtaja Anne Kosonen

Esittelijä Kaupunginjohtaja

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää

1. hyväksyä vuosien 2025-2027 ohjeellisen kehyslaskelman liitteen mukaisesti. Kehyslaskelmaa voidaan tarkentaa talousarviovalmistelun kuluessa, mikäli syksyn vero- ja valtionosuuslaskelmat tai kustannusrakenteen ennakoimattomat muutokset sitä edellyttävät.

2. edellyttää, että toimialat tarkastelevat myös toimialansa taksoja ja maksuja.

**Päätös** Hyväksyttiin yksimielisesti. Lisäksi kaupunginhallitus päätti, että kehyslaskelmaa tarkennetaan talousarviovalmistelun kuluessa ja pyritään nollatulokseen v. 2025.

Lisätietoja Talousjohtaja Anne Kosonen, puh. 0400 788 820.

Kaupunginhallitus

§ 126

24.06.2024

Kaupunginhallitus

§ 144

09.09.2024

Liitteet

Liite 1 Kehys v. 2025-2027 liite

**Hallintokuntien pöytäkirjat**

KHALL 09.09.2024 § 145

Kaupunginhallitukselle on toimitettu seuraavat hallintokuntien pöytäkirjat:

- työllisyyslautakunta 26.8.2024
- henkilöstöjaosto 27.8.2024
- tekninen lautakunta 27.8.2024
- konserni- ja elinvoimajaosto 27.8.2024
- ympäristöterveydenhuollon jaosto 27.8.2024
- Sastamalan Veden johtokunta 28.8.2024
- sivistyslautakunta 28.8.2024

viranhaltijapäätökset:

- hallintojohtaja § 11
- kaupunginjohtaja § 14

Kuntalain 92 §:n mukaan kaupunginhallitus, kaupunginhallituksen puheenjohtaja ja kaupunginjohtaja voivat ottaa kaupunginhallituksen käsiteltäväksi asian, joka on kuntalain nojalla siirretty kaupunginhallituksen alaisen viranomaisen tai kaupunginhallituksen jaoston toimivaltaan ja jossa asianomainen viranomainen on tehnyt päätöksen. Kaupunginhallituksen alaisia viranomaisia ovat valtuustoa lukuun ottamatta kunnan muut toimielimet sekä yksittäiset viranhaltijat, joilla on oikeus tehdä hallintopäätöksiä.

Ylemmän toimielimen käsiteltäväksi ei kuitenkaan saa kuntalain 92 §:n 5 momentin mukaan ottaa lain tai asetuksen mukaisia lupa-, ilmoitus-, valvonta- tai toimitusmenettelyä koskevia asioita, eikä yksilöön kohdistuvia opetustoimen, terveydenhuollon tai sosiaalitoimen asioita.

Otto-oikeuden käyttämisestä on kuntalain 92 §:n ohella määräyksiä kaupungin hallintosäännön 39-42 §:issä.

Valmistelija hallintojohtaja Tapio Rautava

Esittelijä Kaupunginjohtaja

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää merkitä pöytäkirjat tiedoksi saaduksi ja toteaa, ettei niissä ole kaupunginhallituksen käsiteltäväksi siirrettäviä asioita.

**Päätös** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Kaupunginhallitus

§ 145

09.09.2024

Lisätietoja

hallintojohtaja Tapio Rautava, puh. 040 488 0202

**Ilmoitusasiat**

KHALL 09.09.2024 § 146

1. Kuntayhtymien esityslistat ja pöytäkirjat:
  - SASKY koulutuskuntayhtymän tarkastuslautakunnan kokouksen 23.8.2024 esityslista.
  - SASKY koulutuskuntayhtymän yhtymähallituksen kokouksen 29.8.2024 esityslista.
2. Pirkanmaan työllisyyskatsaus heinäkuulta 2024: Sastamalan työttömyysaste 8,9 %.
3. Kulttuuriasiain neuvottelukunnan kokouksen 22.8.2024 pöytäkirja.
4. Vammaisneuvoston kokouksen 26.8.2024 pöytäkirja.
5. Alueellisen jätehuoltolautakunnan kokouksen 4.9.2024 pöytäkirja.

Valmistelija hallintojohtaja Tapio Rautava

Esittelijä Kaupunginjohtaja

**Päätösehdotus** Kaupunginhallitus päättää merkitä ilmoitusasiat tiedoksi saaduksi.**Päätös** Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja hallintojohtaja Tapio Rautava, puh. 040 488 0202

**Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 141, § 142, § 143, § 144, § 145, § 146**

### **Muutoksenhakukielto**

Päätöksestä ei saa tehdä kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.