
Hankintaoikaisu palveluhankintaan: Kotoutumiskoulutus ja yhteiskuntaorientaatio verkkototeutuksena läntisellä Pirkanmaalla

TYÖLLTK 16.12.2024 § 41

Työvoimapalvelut siirtyvät valtiolta kunnille vuoden 2025 alusta ja samaan aikaan voimaan astuva uusi kotoutumislaki siirtää laajemman vastuun kotoutumisen edistämisestä kunnille. Sastamalan kaupunki toimii Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueen (jatkossa myös työllisyysalue) järjestämisvastuullisena kuntana ja työllisyysalue aloittaa toimintansa 1.1.2025. Työllisyysalueen kuntia ovat Hämeenkyrö, Ikaalinen, Kihniö, Parkano, Punkalaidun ja Sastamala. TE-uudistus siirtää siirtää työvoimaviranomaisen tehtävät kunnille ja siten kunnat vastaavat sekä kunnan että työvoimaviranomaisen lakisääteisistä tehtävistä kotoutumisen edistämisessä. Läntisen Pirkanmaan alueella kotoutumiskoulutusten ja yhteiskuntaorientaatiokoulutusten hankkiminen on sovittu järjestämisvastuullisen kunnan tehtäväksi, elleivät kunnat itse tuota näitä palveluja.

Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueella kotoutumiskoulutuksen tarvetta on vaikea arvioida, koska kotoutujien palvelutarpeita ei vielä pystytä arvioimaan. Asiakkaat kokonaisuudessaan siirtyy vasta vuoden 2025 alusta kuntien palveluvastuulle. Kielikoulutuksen tarve on kotikunnan saaneiden osalta tunnistettu. Työllisyysalueen maantieteellinen laajuus asettaa haasteita yhtenäisten lähiovetusryhmien muodostamiseen. Hankittavat kotoutumiskoulutukset ja yhteiskuntaorientaatio toteutetaan 1.1.2025 alkaen läntisen Pirkanmaan alueella keskitettynä palveluna. Palvelun hankkimisesta vastaa Sastamalan kaupunki. Sastamalan kaupunki on kilpailuttanut tarjouspyynnössä tarkemmin kuvatu palvelun Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueelle. Palvelu ajoittuu vuosille 2025-2026. Hankinnassa ei ole optiovuosia.

Tarjouspyynnön palvelukuvauksessa on kuvattu hankinnan palvelukokonaisuus, joka jakautuu neljään osaan / hankinnan kohteeseen: 1) aiemmin suoritettuja kieliovetoja täydentävä moduuli, 2) kotoutumiskoulutus, 3) yksittäispaikat muualla toteutettavaan kotoutumiskoulutukseen, ja 4) omakielinen yhteiskuntaorientaatio. Tarjoukset pyydettiin kaikista neljästä hankinnan kohteesta tai vain yhdestä. Tarjouksessa pyydettiin selkeästi erittelemään, mitä hankinnan kohdetta tarjous koskee.

Koulutusten tavoitteena on edistää maahanmuuttajan kielitaitoa sekä yhteiskunnallisia, kulttuurisia ja elämänhallintaan liittyviä valmiuksia sekä työllistymistä. Tavoitteena on saavuttaa riittävän hyvä suomen kielen taitotaso, jotta koulutuksen jälkeen on mahdollisuus työllistyä tai päästä jatko-ovintoihin.

Kotoutumiskoulutuksen ja yhteiskuntaorientaation ensisijaisena kohderyhmänä ovat kotoutumislain piirissä olevat maahanmuuttajat. Yhteiskuntaorientaatioryhmään valitaan henkilöitä, jotka eivät suorita tai ole suorittaneet sitä kotoutumiskoulutuksen yhteydessä.

Tarjoukset on tarjouspyynnön mukaisesti arvioitu seuraavin painoarvoin:

- hinta, 50 %
- opetussuunnitelmien kattavuus, 20 %
- opettajaresurssit ja opettajien osaaminen, 20 %
- toiminta-alueen tunteminen, 5 %, ja
- oppilaitos- ja yrityselämäkontaktit, 5 %.

Tarjouspyynnön mukaan hankintayksikkö voi hyväksyä vain yhdenkin hankinnan kohteen ja jättää muut hyväksymättä. Hankintayksikkö ei sitoudu mihinkään vähimmäishankintamäärään.

Tarjouspyyntö on oheismateriaalina ja yhteenveto tarjouksista liitteenä.

Valmistelija	kansainvälisyys- ja kotoutumiskoordinaattori Pirjo Raunio, työllisyyspalvelupäällikkö Tiina Leppäniemi, hallintojohtaja Tapio Rautava
Esittelijä	Työllisyyspalvelupäällikkö
Päätösehdotus	<p>Työllisyyslautakunta päättää hankinnan osa-alueittain seuraavaa:</p> <p>1) Aiemmin suoritettuja kieliopintoja täydentävä moduuli</p> <p>Hyväksytään Bearit Oy:n tarjous kokonaistaloudellisesti edullisimpana.</p> <p>2) Kotoutumiskoulutus verkossa</p> <p>Hyväksytään Bearit Oy:n tarjous kokonaistaloudellisesti edullisimpana.</p> <p>3) Kotoutumiskoulutuspaikka muualla toteutettavassa koulutuksessa</p> <p>Hylätään ainoa tarjous. Kyseistä koulutusta ei hankita tämän tarjouskilpailun perusteella.</p> <p>4) Omakielinen yhteiskuntaorientaatio</p> <p>Hyväksytään Sataedu Oy:n tarjous kokonaistaloudellisesti edullisimpana. Muut saadut tarjoukset hylätään tarjouspyynnön vastaisina.</p>
Päätös	Hyväksyttiin yksimielisesti.
Lisätietoja	kansainvälisyys- ja kotoutumiskoordinaattori Pirjo Raunio, puh. 040 620 9264

Tarjouskilpailuun osallistunut Eezy Valmennuspalvelut Oy on toimittanut hankintayksikölle eli Sastamalan kaupungille osoitetun hankintaoikaisun edellä mainittuun hankintapäätökseen 19.12.2024. Hankintaoikaisuvaatimus on toimitettu määräaikana. Hankintaoikaisu koskee tarjouspyynnön mukaista osakokonaisuutta 4 eli Omakielistä yhteiskuntaorientaatiota. Hankintaoikaisuvaatimuksessa Eezy Valmennuspalvelut Oy pyytää kunnioittavasti, että hankintayksikkö

1. Poistaa virheellisen hankintapäätöksensä.
2. Perustelee, miten voittaneessa tarjouksessa on kolme eri opiskelijatyöpäivän (ja kolme eri koulutusjakson) hintaa, kun tarjouspyyntölomakkeeseen on voinut syöttää vain yhden hinnan.
3. Perustelee, miten Eezy Valmennuskeskus Oy:n tarjous hylätty sillä perusteella, ettei antamamme hinta ole koskenut toteutusta yhdelle henkilölle. Tarjouspyyntöasiakirjoista ei käy ilmi, että tässä kohdassa ”Ei”-vastaus on peruste poissulkemiselle.
4. Käsittelee tarjousvertailun uudelleen, koskien Eezy Valmennuskeskus Oy:n pisteytystä kohdassa Omakielinen yhteiskuntaorientaatio, sekä pisteyttää voittaneen tarjouksen tarjouspyynnön mukaisesti.

Tarjouspyynnössä yhteiskuntaorientaation järjestämisestä esitettiin seuraavaa: ”Yhteiskuntaorientaatiota järjestetään palvelutarpeeseen perustuen Läntisen Pirkanmaan työllisyysalueen kuntalaisille. Tarjoajaa pyydetään ilmoittamaan opiskelijatyöpäivän hinta erikseen yhdelle henkilölle, opiskelijatyöpäivän hinta/henkilö, jos ryhmässä on 3-5 henkilöä ja opiskelijatyöpäivän hinta/henkilö, jos ryhmässä on 6-10 henkilöä. Tarjoajaa pyydetään myös tekemään ehdotus verkossa toteutettavan yhteiskuntaorientaation tuntimäärän jakautumisesta verkossa toteutettavaan opetukseen ja itsenäiseen työskentelyyn ja ilmoittamaan, millä kielillä tarjoaja voi tuottaa kyseisen palvelun. Tarjouksia odotetaan erityisesti muilla kielillä kuin venäjä, ukraina tai englanti. Tarjous voidaan tehdä harvinaisempien kielten osalta myös siten, että opiskelijat sijoitetaan ryhmiin, joihin osallistuu myös muualta päin tulevia opiskelijoita.”

Tarjouspyynnössä on pyydetty ilmoittamaan kolme eri hintaa, vaikka varsinaisessa tarjouslomakkeessa on ollut paikka vain yhden hinnan ilmoittamiselle. Tarjouspyynnön ja tarjouslomakkeen ristiriitaisuuden vuoksi tarjouspyyntöä voidaan pitää tämän kohdan osalta tulkinnanvaraisena, eivätkä tällä perusteella saadut tarjoukset ole vertailukelpoisia keskenään. Hankintamenettelyn keskeyttämiselle tämän kohdan osalta on todellinen ja perusteltu syy. Hankintamenettelyn keskeyttämisen vuoksi oikaisuvaatimuksen kohdat 2.-4. jätetään tutkimatta. Hankinnasta julkaistaan myöhemmin uusi hankintailmoitus.

Valmistelija

kansainvälisyys- ja kotoutumiskoordinaattori Pirjo Raunio,
hallintojohtaja Tapio Rautava, henkilöstö- ja lakiasiainjohtaja Katja Arve-Salonen

Esittelijä

Työllisyysjohtaja

Päätösehdotus	Työllisyyslautakunta päättää osittain hyväksyä Eezy Valmennuspalvelut Oy:n hankintaoikaisuvaatimuksen ja kumota aikaisemman hankintapäätöksensä kohdan 4) eli omakielisen yhteiskuntaorientaation osalta. Omakielistä yhteiskuntaorientaatiota koskeva koulutushankinta keskeytetään ja hankinnasta julkaistaan myöhemmin uusi hankintailmoitus.
Päätös	Hyväksyttiin yksimielisesti.
Lisätietoja	hallintojohtaja Tapio Rautava, puh. 040 488 0202