

Konserni- ja elinvoimajaosto

Aika 28.01.2025 klo 16:00 - 16:48

Paikka Sastamalan kaupungintalo, kokoushuone 414

Käsitellyt asiat

§	Otsikko	Sivu
§ 1	Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus	3
§ 2	Pöytäkirjantarkastajien valinta	4
§ 3	Läsnäolo konserni- ja elinvoimajaoston kokouksissa ja asiantuntijat tässä kokouksessa	5
§ 4	Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n tilannekatsaus	6
§ 5	Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n lainojen lyhentäminen	7
§ 6	Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien Sastamalan kaupungin omistamien osakeyhtiöiden tarkoituksenmukaisuuden tarkastelua	9

Osallistujat

	Nimi	Tehtävä	Lisätiedot
Läsnä	Pietilä Pauli Hassi Sari Jokinen Jenni Prihti Janne	I varapuheenjohtaja jäsen jäsen jäsen	Teams-yhteys
Poissa	von Nandelstadh Wilhelm Aarnikuru Tanja Vuorijärvi Arto		
Muu	Malmberg Jarkko Mattila Ilmari Rautava Tapio Ehto Jukka	kaupunginjohtaja maankäyttöjohtaja hallintojohtaja toimitusjohtaja Pohjois- Satakunnan Seutuverkko Oy	§ 4

Allekirjoitukset

Pauli Pietilä
puheenjohtajaTapio Rautava
pöytäkirjanpitäjä
§§:t 1-4, 6Ilmari Mattila
pöytäkirjanpitäjä
§ 5

Käsitellyt asiat

1 - 6

Pöytäkirjan tarkastus Sastamala 28.1.2025

Janne Prihti
pöytäkirjantarkastajaSari Hassi
pöytäkirjantarkastaja

Pöytäkirjan nähtävilläpito

Sastamalan kaupungin tietoverkossa (www.sastamala.fi) 30.1.2025
alkaen sekä Sastamalan kaupungintalossa, hallinto 3.krs, 30.1.2025
kello 9-15

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

KONSJAOS 28.01.2025 § 1

Hallintosäännön 144 §:n mukaan avattuaan kokouksen puheenjohtaja toteaa läsnä olevat sekä onko kokous laillisesti koolle kutsuttu ja päätösvaltainen.

Kuntalain 103 §:n mukaan muu toimitin kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen lailliseksi ja päätösvaltaiseksi.

Pöytäkirjantarkastajien valinta

KONSJAOS 28.01.2025 § 2

Konserni- ja elinvoimajaosto on päättänyt 29.10.2024 § 40, että konserni- ja elinvoimajaoston kokouksen pöytäkirjat tarkastetaan pääsääntöisesti heti kokouksen jälkeen kahden pöytäkirjantarkastajan toimesta. Pöytäkirjantarkastajat valitaan aakkosjärjestyksessä.

Esittelijä

Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valitaan Janne Prihti ja Pauli Pietilä.

Päätös

Tämän kokouksen pöytäkirjantarkastajiksi valittiin Janne Prihti ja Sari Hassi.

Läsnäolo konserni- ja elinvoimajaoston kokouksissa ja asiantuntijat tässä kokouksessa

KONSJAOS 28.01.2025 § 3

Hallintosäännön 141 §:n mukaan jäsenten ja esittelijän lisäksi läsnäolo- ja puheoikeus konserni- ja elinvoimajaoston kokouksessa on kaupunginhallituksen puheenjohtajalla ja kaupunginjohtajalla. Muiden henkilöiden läsnäolo- ja puheoikeudesta päättää konserni- ja elinvoimajaosto.

Konserni- ja elinvoimajaosto on päättänyt 29.10.2024 § 42, että pysyvä läsnäolo- ja puheoikeus jaoston kokouksissa on esittelijän (kaupunginjohtaja) ja pöytäkirjanpitäjän (hallintojohtaja / kaupungingeodeetti) lisäksi elinkeinojohtajalla ja maankäyttöjohtajalla.

Lisäksi konserni- ja elinvoimajaosto voi päättää asiantuntijan kuulemisesta yksittäisessä asiassa. Asiantuntija voi olla läsnä kokouksessa asiasta käytävän keskustelun päättymiseen asti.

Valmistelija hallintojohtaja Tapio Rautava

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Konserni- ja elinvoimajaosto päättää, että kaupunginjohtajan, hallintojohtajan, elinkeinojohtajan, maankäyttöjohtajan ja kaupungingeodeetin lisäksi tässä kokouksessa ovat läsnä seuraavat asiantuntijat:

- toimitusjohtaja Jukka Ehto, Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy, § 4.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n tilannekatsaus

KONSJAOS 28.01.2025 § 4

29/02.02.02/2025

Hallintosäännön 22 §:n mukaan konserni- ja elinvoimajaosto seuraa ja arvioi yhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä ja tekee niiden perusteella tarvittaessa esityksiä kaupunginhallitukselle.

Tähän kokoukseen on kutsuttu Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n toimitusjohtaja Jukka Ehto kertomaan yhtiön tämänhetkisestä tilanteesta.

Valmistelija hallintojohtaja Tapio Rautava

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Konserni- ja elinvoimajaosto merkitsee tiedoksi saadun selvityksen.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja kaupunginjohtaja Jarkko Malmberg, puh. 040 641 6735

Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n lainojen lyhentäminen

KONSJAOS 28.01.2025 § 5
23/02.05.07/2025

Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy (PSSV) on lähettänyt yhtiön omistajille 19.11.2024 päivätyn kirjeen, jossa yhtiön hallitus toteaa, että yhtiöllä on merkittäviä taloudellisia haasteita ja toteaa, että ilman erityisiä toimenpiteitä yhtiöllä ei ole mahdollisuutta selviytyä lainojen lyhennyksistä.

Yhtiö on selvittänyt muun muassa verkkoyhtiöiden kiinnostusta yhtiön ostamisesta tai liiketoiminnan vuokraamisesta. Arvioiden perusteella ainoa realistinen ratkaisu on omistajakuntien osallistuminen yhtiön lainojen lyhennyksiin niiden omistusosuuksien mukaisesti.

Yhtiö on neuvotellut asiasta jo aiemmin lainoittajiensa sekä rakentamista tukeneiden tahojen (Traficom ja ELY-keskus) kanssa ja yhtiö on saanut näiltä tahoilta varmistuksen, että ehdotettu ratkaisu on hyväksyttävissä, eikä se aiheuta tukien takaisinmaksuvelvoitetta tai muutoksia lainojen ehtojen suhteen.

Yhtiön hallitus on esittänyt, että yhtiön omistajakunnat (Kankaanpää, Pomarkku, Jämijärvi, Pori ja Sastamala) osallistuisivat kukin osaltaan yhtiön lainojen lyhennyksiin antamiensa takauksien mukaisessa suhteessa. Ilman kuntien osuutta yhtiö tulee olemaan kyvytön suorittamaan maksuvelvoitteistaan, minkä seurauksena kuntien lainoille antamat takaukset realisoiduisivat kunnille kerralla maksettaviksi.

Sastamalan kaupungin takausvastuut yhtiöstä olivat vuoden 2024 lopulla noin 1 100 000 euroa. Kaupungin vuoden 2025 talousarviossa on varauduttu 50 000 euron osuuteen yhtiön lainanlyhennyksistä.

Omistajakunnat ovat taanneet vuonna 2014 yhtiön 10 000 000 euron lainan ja vuonna 2015 yhtiön 5 000 000 euron lainan. Sastamalan kaupungin alkuperäiset takausosuudet (9,3 %) näistä ovat olleet 930 000 euroa ja 465 000 euroa. Sastamalan omistusosuuden mukainen määrä vuoden 2025 lainan lyhennyksistä on 40 920 euroa.

Oheismateriaalina on yhtiön esitys liitteineen omistajakunnilleen (liitteet ovat osittain ei-julkisia, Laki viranomaisen toiminnan julkisuudesta 621/621/1999, 24 § 20 kohta).

Sastamalan kaupungin hallintosäännön 22 §:n mukaan konserni- ja elinvoimajaosto muun muassa seuraa ja arvioi yhtiöiden tavoitteiden

Konserni- ja elinvoimajaosto § 5

28.01.2025

toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä ja tekee niiden perusteella tarvittaessa esityksiä kaupunginhallitukselle. Hallintosäännön 77 §:n mukaan kaupunginhallitus päättää muun muassa lainan ottamisesta ja antamisesta noudattaen valtuuston hyväksymiä periaatteita sekä vastaa muutoin kaupungin rahatoimesta.

Valmistelija talousjohtaja Markus Jaakkola

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Konserni- ja elinvoimajaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se päättää Sastamalan kaupungin osalta hyväksyä kaupungin osallistumisen omistuksensa mukaisella 9,3 %:n eli 40 920 euron osuudella Pohjois-Satakunnan Seutuverkko Oy:n lainojen lyhennyksiin vuonna 2025. Edellytyksenä on, että yhtiön kaikki omistajakunnat osallistuvat lainojen lyhennyksiin omistusosuksiensa mukaisesti.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Merkittiin, että hallintojohtaja Tapio Rautava ilmoitti olevansa esteellinen asiassa (yhteisöjäävi, PSSV Oy hallituksen jäsen) ja poistui kokoustilasta asian käsittelyn ja päätöksenteon ajaksi. Merkittiin, että pöytäkirjanpitäjänä tämän asiakohdan osalta toimi maankäyttöjohtaja Ilmari Mattila.

Lisätietoja kaupunginjohtaja Jarkko Malmberg, puh. 040 641 6735

Oheismateriaali

Kirje_PSSV_omistajille_19.11.2024
2024_10_Hallituksen_kokous_pöytäkirjan_ote_28.10.2024
Ei-julkinen asiakirja
Ei-julkinen asiakirja
Ei-julkinen asiakirja
Ei-julkinen asiakirja
Ei-julkinen asiakirja

Kaupunginvaltuusto § 65
Konserni- ja elinvoimajaosto § 6

30.10.2023
28.01.2025

Vastaus valtuustoaloitteeseen koskien Sastamalan kaupungin omistamien osakeyhtiöiden tarkoituksenmukaisuuden tarkastelua

KVALT 30.10.2023 § 65

Valtuutettu Lauri Tapio jätti seuraavan valtuustoaloitteen:

”Valtuustoaloite Sastamalan kaupungin omistamien osakeyhtiöiden tarkoituksenmukaisuuden tarkastelusta

Julkisomisteisten sidosyksikköyhtiöiden eli inhouse-yhtiöiden käyttö on viime vuosina yleistynyt kunnissa ja uusilla hyvinvointialueella. Vaikka inhouse-yhtiöt ovat parhaimmillaan joustava ja tehokas osa julkishallintoa, kehitys saattaa muodostua ongelmaksi silloin, kun julkisen sektorin toimija toimii markkinoilla kilpaillen yrittäjäriskillä toimivien yritysten kanssa. Hankintayksiköiden toteuttamien yhteishankintojen nykyistä laajempi käyttö on puolestaan kilpailun lisäämisen ohella perusteltu keino parantaa julkisten hankintojen tehokkuutta.

Hallitus parantaa julkisen sektorin tehokkuutta sekä vahvistaa alueellista elinvoimaa ja yrittämisen edellytyksiä rajaamalla julkisen sektorin mahdollisuuksia tuottaa inhouse-yksiköissä sellaisia tukipalveluita, joissa on olemassa toimiva markkina, kuten siivous-, taloushallinto-, ruoka- ja ICT-palveluissa.

Hallitusohjelmassa on edellä mainitun lisäksi lukuisia kirjauksia liittyen julkisomisteisiin osakeyhtiöihin, kuten vähimmäisomistusta koskeva 10% omistusosuus ja ulosmyyntirajoitukset. Tavoite on yksinkertainen eli parantaa kilpailua ja rajoittaa hankintayksiköiden mahdollisuuksia kiertää hankintalakia sidosyksiköiden avulla.

Esitämme, että Sastamalan kaupungin konserni- ja elinvoimajaosto aloittaa selvityksen Sastamalan kaupungin omistamien osakeyhtiöiden tarkoituksenmukaisuudesta hallitusohjelman tavoitteiden pohjalta. Tarkasteluun tulee ottaa erityisesti sidosyksiköiden tarpeellisuus markkinoiden näkökulmasta eli toimivatko kaupungin omistamat yhtiöt sektoreilla, joilla on jo olemassa oleva toimiva palvelutarjonta, kuten esimerkiksi ruoka- ja siivouspalveluissa.

Sastamalassa 30.10.2023

Tapio Lauri

Muut allekirjoittajat:
Haapamäki Lauri

Kaupunginvaltuusto	§ 65	30.10.2023
Konserni- ja elinvoimajaosto	§ 6	28.01.2025

Iso-Kukkula Mirva
Mikkola Jussi
Kaaja Kari
Pelttari Päivi
Finska Leena
Kortelahti Jari
von Nandelstadh Wilhelm
Kärki-Chaiwut Olli
Rautava-Turja Päivi
Pajunoja Sami
Hämäläinen Tomi
Villo Maire
Lepistö Antti”

Päätös

Kaupunginvaltuusto päätti lähettää valtuutettu Lauri Tapion jättämän valtuustoaloitteen kaupunginhallituksen valmisteltavaksi.

KONSJAOS 28.01.2025 § 6
562/00.01.00.03/2023

Vastaus valtuustoaloitteeseen:

Kuntalain 7 §:n mukaan kunta hoitaa itsehallinnon nojalla itselleen ottamansa tehtävät ja järjestää sille laissa erikseen säädetyt tehtävät. Laissa säädetään myös siitä, kun tehtäviä on järjestettävä yhteistoiminnassa muiden kuntien kanssa (lakisääteinen yhteistoiminta). Kunta voi sopimuksen nojalla ottaa hoitaakseen muitakin kuin itsehallintoonsa kuuluvia julkisia tehtäviä.

Kuntalain 126 §:n mukaan kunnan hoitaessa edellä kerrottua 7 §:ssä tarkoitettua tehtävää kilpailutilanteessa markkinoilla sen on annettava tehtävä osakeyhtiön, osuuskunnan, yhdistyksen tai säätiön hoidettavaksi (yhtiöittämisvelvollisuus). Tämän pääsäännön lisäksi on kuntalain 126 §:ssä suljettu pois tiettyjä toimintoja, joissa kunnan ei katsota toimivan kilpailutilanteessa markkinoilla, kuten esimerkiksi kunnan hoitaessa yleiseen toimialaansa liittyviä tehtäviä (esim. opetus).

Edellä mainittu yhtiöittämisvelvoite koskee uutena hyvinvointialueelle vuokrattuja soteikiinteistöjä. Yhtiöittämisvelvoite tulee voimaan vuodesta 2026 alkaen.

Kaupungin hallintosäännön 22 §:n mukaan konserni- ja elinvoimajaosto seuraa ja arvioi yhtiöiden tavoitteiden toteutumista ja taloudellisen aseman kehitystä ja tekee niiden perusteella tarvittaessa esityksiä kaupunginhallitukselle. Konserni- ja elinvoimajaosto on hallintosäännön mukaisesti saanut säännöllisesti

Kaupunginvaltuusto § 65
Konserni- ja elinvoimajaosto § 6

30.10.2023
28.01.2025

tilannekatsaukset erityisesti kaupungin tytäryhtiöiden toiminnasta. Keskeisimmille tytäryhtiöille on talousarvioissa vuosittain asetettu valtuustotason tavoitteet ja niiden toteutumista on seurattu seurantapalavereissa, osavuosikatsauksissa ja tilinpäätöksissä.

Kaupungin tytäryhtiöiden ja tärkeimpien osakkuusyhtiöiden toimintaa ja strategioita on käsitelty valtuutetuille erikseen järjestetyssä valtuustoseminaarissa 29.1.2024. Seminaarissa käytiin läpi Sastamalan kaupungin koko konsernikokonaisuutta sekä yksittäin tärkeimpiä yhtiöitä: Sastamalan Ruoka- ja Puhtauspalvelut Oy Servi, Sastamalan Lämpö Oy, Sastamalan Vuokratilat Oy, Kiinteistö Oy Hopunkallio, Huittisten Puhdistamo Oy ja Hämeenkyrön Vesi Oy.

Palveluiden tuottamista ja/tai hankintaa tytäryhtiöiden ja osakkuusyhtiöiden kautta on tarkasteltu vuosien saatossa aina tapauskohtaisesti. Yhtiöitä on myös lakkautettu ja niiden toiminta siirretty joko kaupungin omaksi toiminnaksi (Sastamalan Yrityspalvelu Oy) tai suuremmille yhtiöille toimintavarmuuden varmistamiseksi (Sastamalan Tukipalvelu Oy). Yhtiömuotoisen toiminnan tarkoituksenmukaisuutta on myös tarkasteltu (esim. kaukolämmön tuottamiseen ja jakeluun liittyvät ratkaisut, Sastamalan Lämpö Oy).

Tytär- ja osakkuusyhtiöiden lisäksi Sastamalan kaupunki on vähäisellä omistusosuudella (sidosyksikkö- / in house -asema) mukana joissakin osakeyhtiöissä, jotka tuottavat palveluja kaupungille. Näistä merkittävimmät ovat Monetra Pirkanmaa Oy ja Kuntien Tiera Oy, joille Sastamalan Tukipalvelu Oy:n toiminnot siirrettiin. Ensiksi mainittu yhtiö tuottaa kaupungille ja joillekin sen tytäryhtiöille talous- ja palkanlaskennan palveluja ja jälkimmäinen yhtiö tietohallinnon palveluja. Nämä yhtiöt ovat erikoistuneet nimenomaan kuntien ja muun julkisen sektorin tarvitsemien palvelujen tuottamiseen.

Hankintalainsäädäntöön (laki julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista) ollaan parhaillaan valmistelemassa muutoksia. Uudistuksella maan hallitus haluaa edistää markkinoiden toimivuutta, lisätä kilpailua ja kilpailuneutraliteettia sekä huomioida huoltovarmuuteen liittyviä tarpeita julkisissa hankinnoissa. Hankintojen tehostamisella tavoitellaan merkittäviä kustannussäästöjä keskipitkällä aikavälillä. Tavoite on lisätä yritysten edellytyksiä osallistua julkisen sektorin tarjouskilpailuihin. Hallitusohjelman mukaisesti esityksessä rajoitetaan sidosyksiköiden käyttöä hankintojen toteuttamisessa asettamalla sidosyksikön omistukselle yleisen edun huomioon ottava vähimmäis-omistusosuutta koskeva vaatimus (10 prosenttia).

Mikäli eduskunta hyväksyy hankintalainsäädäntöön hallituksen esittämät muutokset parhaillaan lausuntopyynnöllä olevan esityksen

Kaupunginvaltuusto	§ 65	30.10.2023
Konserni- ja elinvoimajaosto	§ 6	28.01.2025

mukaisesti, se aiheuttaa merkittäviä muutoksia kuntien ja in-house -yhtiöiden välisiin omistusjärjestelyihin ja palveluhankintoihin.

Sastamalan kaupungin omistusta ja niiden tarkoituksenmukaisuutta eri osakeyhtiöissä tarkastellaan tapauskohtaisesti tarkemmin, kun hankintalainsäädännön muutokset on lopullisesti hyväksytty ja niiden voimaantulo on tiedossa. Yhtiöiden omistusta koskevat mahdolliset muutokset tuodaan erikseen asianomaisten toimielinten käsiteltäväksi.

Valmistelija kaupunginjohtaja Jarkko Malmberg, hallintojohtaja Tapio Rautava

Esittelijä Kaupunginjohtaja

Päätösehdotus Konserni- ja elinvoimajaosto päättää esittää kaupunginhallitukselle, että se antaisi kaupunginvaltuustolle edeltä selosteosasta ilmenevän vastauksen Sastamalan kaupungin omistamien osakeyhtiöiden tarkoituksenmukaisuuden tarkastelua koskevaan valtuustoaloitteeseen.

Päätös Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja kaupunginjohtaja Jarkko Malmberg, puh. 040 641 6735

Muutoksenhakuohje koskee pykäläiä: § 1, § 2, § 3, § 4, § 5, § 6

Muutoksenhakukielto

Päätöksestä ei saa tehdä kuntalain (410/2015) 136 §:n mukaan oikaisuvaatimusta eikä kunnallisvalitusta, koska päätös koskee vain valmistelua tai täytäntöönpanoa.