
Hallintosäännön tarkistaminen 1.6.2025 lukien

KHALL 17.03.2025 § 57

Kuntalain (410/2015) 90 §:n mukaan kunnassa tulee olla hallintosääntö, jolla annetaan tarpeelliset määräykset ainakin:

- 1) hallinnon ja toiminnan järjestämiseen liittyvistä seuraavista asioista:
 - a) toimielimistä ja johtamisesta;
 - b) kunnanhallituksen puheenjohtajan tehtävistä;
 - c) henkilöstöorganisaatiosta;
 - d) taloudenhoidosta;
 - e) hallinnon ja talouden tarkastuksesta;
 - f) sisäisestä valvonnasta, riskienhallinnasta ja sopimusten hallinnasta;
- 2) päätöksenteko- ja hallintomenettelyyn liittyvistä seuraavista asioista:
 - a) toimivallan siirtämisestä;
 - b) toimielinten kokoontumisesta;
 - c) varajäsenten kutsumisesta;
 - d) toimielimen puheenjohtajan tehtävistä;
 - e) kokouksen tilapäisestä puheenjohtajasta;
 - f) kunnanhallituksen edustajan ja kunnanjohtajan tai pormestarin läsnäolosta ja puheoikeudesta muiden toimielinten kokouksissa;
 - g) muiden kuin jäsenten läsnäolosta ja puheoikeudesta toimielinten kokouksissa;
 - h) toimielinten päätöksentekotavoista sekä siitä, miten kunta huolehtii, että sähköiseen kokoukseen ja sähköiseen päätöksentekomenettelyyn osallistumiseen tarvittavat tekniset välineet ja yhteydet ovat käytettävissä;
 - i) esittelystä;
 - j) pöytäkirjan laatimisesta, tarkastamisesta ja tiedoksi antamisesta;
 - k) asiakirjojen allekirjoittamisesta;
 - l) tiedonhallinnan ja asiakirjahallinnon järjestämisestä;
 - m) asiakirjoista tai tiedon antamisesta perittävistä maksuista;
 - n) 23 §:ssä tarkoitetun aloitteen käsittelystä ja aloitteen tekijälle annettavista tiedoista;
 - o) viestinnän periaatteista;
 - p) menettelystä otettaessa asia ylemmän toimielimen käsiteltäväksi;
- 3) Valtuuston toimintaan liittyvistä seuraavista asioista:
 - a) valtuuston kokousmenettelystä;
 - b) varavaltuutetun kutsumisesta valtuutetun tilalle;
 - c) valtuutetun aloitteen käsittelystä;
 - d) valtuutettujen valtuustotyöskentelyä varten muodostamista valtuustoryhmistä;
 - e) kokouksiin osallistumisesta ja kokouskutsun lähettämisestä sähköisesti;

- f) valtuutettujen puheenvuorojen pituudesta yksittäisissä asioissa, jos ne ovat tarpeen kokouksen kulun turvaamiseksi.

Kuntalain 91 §:n mukaan valtuusto voi hallintosäännössä siirtää toimivaltaansa kunnan muille toimielimille sekä luottamushenkilöille ja viranhaltijoille. Toimivaltaa ei kuitenkaan saa siirtää asioissa, joista valtuuston on tässä tai muussa laissa olevan säännöksen mukaan päätettävä.

Valtuusto voi hallintosäännössä antaa kunnan muulle kuntalain 91 §:n 1 momentissa tarkoitettulle viranomaiselle oikeuden siirtää sille siirrettyä toimivaltaa edelleen. Näin siirrettyä toimivaltaa ei voida enää siirtää edelleen.

Toimivalta sellaisessa asiassa, joka sisältää hallinnollisen pakon käyttämistä, voidaan siirtää vain toimielimelle.

Hallintosäännöstä päättää kuntalain 14 §:n mukaan valtuusto.

Hallintosääntöön on tarpeen tehdä seuraavat muutokset, jotka tulisivat voimaan uuden valtuustokauden alusta 1.6.2025 alkaen:

- Konsernihallinnon toimialan nimen muuttaminen konserni- ja elinvoimapalveluiksi sekä tehtäväluettelon täsmentäminen.
- Henkilöstöjaoston sekä konserni- ja elinvoimajaoston kokoonpanon tarkistaminen valtuustoryhmien esityksen mukaisesti.
- Viranhaltijoiden hankintarajan korottaminen.
- Yhteistoimintamenettelyn käynnistämistä koskevan määräyksen lisääminen / täsmentäminen.
- Lisäksi muutama vähäisempi tarkistus.

Hallintosäännön tarkistuksen valmistelussa on huomioitu valtuutettu Mauri Tuomisen jättämä valtuustoaloite kaupungin hallintosäännön ja kaupungin hallinnon tarkistamisesta. Valtuustoaloitteeseen on valmisteltu vastaus erillisenä asiana.

Valmistelussa on huomioitu myös vanhusneuvoston aloite, että vanhusneuvoston edustaja tulee olla valtuustossa, kaupungin-hallituksessa ja lautakunnista teknisessä lautakunnassa, sivistyslautakunnassa sekä ympäristölautakunnassa alkaen seuraavasta valtuustokaudesta, jotta ikäihmisten mahdollisuuksia osallistua asuinkuntiansa päätöksentekoon lisätään.

Vanhusneuvoston edustajia ei kuitenkaan esitetä lisättäväksi kyseisiin toimielimiin, sillä ikäihmisillä on mahdollisuus osallistua itse kuntavaalien kautta valittuina valtuutettuina valtuustotyöskentelyyn tai valtuuston valitsemina luottamushenkilöinä muihin toimielimiin. Mikäli tällainen edustajuus eli läsnäolo- ja puheoikeus sallittaisiin, tasapuolisuuden näkökulmasta edustajuuksia pitäisi antaa muillekin vaikuttajatahoille. Nuorisovaltuutettujen osalta tilanne on toinen, koska nuorilla ei ole vielä äänioikeutta kuntavaaleissa ja he eivät voi siten vaikuttaa kuntavaalien kautta päätöksentekoon.

Nuorisovaltuuston edustajille on kuitenkin haluttua myöntää läsnäolo- ja puheoikeus valtuustossa, kaupunginhallituksessa ja

lautakunnissa sekä johtokunnissa, jotta nuorten ääni tulisi otettua huomioon päätöksenteossa.

Edelleen valmistelussa on huomioitu Mouhijärven Eläkkeensaajat ry:n kuntalaisaloite, jossa esitetään vanhusneuvoston tavoin ikäihmisten mahdollisuutta osallistua kaupungin päätöksentekoon (läsnäolo- ja puheoikeus valtuustossa ja niissä lautakunnissa, joissa tehdään ikäihmisten turvallisuutta, elinoloja ja hyvinvointia koskevia päätöksiä). Tältä osin viitataan edellä vanhusneuvoston aloitteeseen annettuun vastaukseen.

Oheismateriaalina on hallintosääntöluonnos, johon esitettävät muutokset on merkitty keltaisella, yliviivaten (poistettavat) tai punaisella (lisäykset ja muutokset).

Toimivallan peruste	Kuntalaki 14, 90 ja 91 §
Valmistelija	hallintojohtaja Tapio Rautava, konsernin johtoryhmä
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy hallintosäännön tarkistuksen oheismateriaalina olevan luonnoksen mukaisesti. Tarkistettu hallintosääntö tulee voimaan tulevan valtuustokauden alusta eli 1.6.2025 lukien.
Päätös	Kaupunginhallitus päätti puheenjohtaja Hakasen ehdotuksesta, jota kannatti kaupunginhallituksen I varapuheenjohtaja Jokinen, yksimielisesti jättää asian pöydälle jatkovalmistelua varten.
Lisätietoja	hallintojohtaja Tapio Rautava, puh. 040 488 0202

Hallintosääntöluonnokseen on tehty aikaisempaan esitykseen verrattuna vielä seuraavat muutokset, jotka tulisivat voimaan uuden valtuustokauden alusta 1.6.2025 alkaen:

- Kaupunginvaltuustoon kolmannen varapuheenjohtajan lisäys
- Henkilöstöjaoston sekä konserni- ja elinvoimajaoston kokoonpanon tarkistaminen
- Luottamushenkilöiden taloudellisten etuuksien tarkistaminen
- Lisäksi muutama vähäisempi tarkistus.

Oheismateriaalina on hallintosääntöluonnos, johon esitettävät muutokset on merkitty keltaisella, yliviivaten (poistettavat) tai punaisella (lisäykset ja muutokset).

Toimivallan peruste	Kuntalaki 14, 90 ja 91 §
Valmistelija	hallintojohtaja Tapio Rautava
Esittelijä	Kaupunginjohtaja
Päätösehdotus	Kaupunginhallitus päättää esittää kaupunginvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy hallintosäännön tarkistuksen oheismateriaalina olevan luonnoksen mukaisesti. Tarkistettu hallintosääntö tulee voimaan tulevan valtuustokauden alusta eli 1.6.2025 lukien
Päätös	Keskustelun kuluessa kaupunginjohtaja muutti päätösehdotustaan siten, että luottamushenkilöiden palkkioita korotetaan noin 10 prosenttia. Tämän ehdotuksen kaupunginhallitus yksimielisesti hyväksyi. Muuten asiakohta hyväksyttiin yksimielisesti muutoksitta.
Lisätietoja	hallintojohtaja Tapio Rautava, puh. 040 488 0202