
Hankintaoikaisu koulukuljetusten hankinnassa

SIVLTK 17.12.2025 § 126

Sastamalan kaupunki pyysi tarjouksia koulukuljetuksista sopimuskaudelle 1.4.2026-31.7.2030 (Cloudianro 577729). Hankintasopimusta voidaan jatkaa toistaiseksi voimassa olevalla optiokaudella hankintasopimuksen mukaisin ehdoin. Hankinta kilpailutetaan uudelleen viimeistään kahdeksan vuoden kuluessa varsinaisen sopimuskauden alusta lukien.

Hankinnan kohteena on Sastamalan kaupungin koulukuljetukset sekä koulukuljetusten välissä toteutettavat välikuljetukset, kuten palvelu- ja asiointiliikenne sekä koulujen uimahallikuljetukset ja retket. Kuljetukset toteutetaan sivistyslautakunnan linjaamalla liikennöitsijävetoisella mallilla (Sivltk 27.8.2025 § 74) ja vahvistamien periaatteiden (Sivltk 24.9.2025 § 88) mukaisesti, jossa kaupunki toimittaa sovitun aikataulun mukaisesti valitulle palveluntuottajalle tiedot kuljetusoppilaista (noin 700-800 oppilasta). Palveluntuottaja suunnittelee kuljetusten reitit sekä nouto- ja jättöpysäkit kaupungilta saatujen tietojen mukaisesti noudattaen voimassa olevia Sastamalan kaupungin koulukuljetusperiaatteita (Sivltk 24.9.2025 § 87) sekä muita koulu- ja henkilökuljetuksiin liittyviä säädöksiä. Kaupungin tulee hyväksyä suunnitellut reitit sekä nouto- ja jättöpysäkit ennen toimintakauden alkamista. Toteutettaessa hankinta yhtenä kokonaisuutena on toiminta mahdollista suunnitella ja kehittää asiakaspalvelun ja kustannusrakenteen kannalta taloudelliseksi ja sujuvaksi. Ratkaisu mahdollistaa myös oppilaiden tasavertaisen kohtelun sivistyslautakunnan vahvistamien esi- ja perusopetuksen koulukuljetusperiaatteiden mukaisesti.

Hankinnasta järjestettiin markkinavuoropuhelutilaisuus 16.9.2025, josta ilmoitettiin tarjouspalvelu.fi -palvelussa ja HILMA -julkisten hankintojen sähköisessä ilmoituskanavassa 3.9.2025.

Hankinnassa on kyse julkisista hankinnoista ja käyttöoikeussopimuksista annetun lain (1397/2016) "hankintalaki" mukaisesta EU-kynnysarvon ylittävästä palveluhankinnasta. Hankinnan arvioitu arvonlisäveroton kokonaisarvo on 20.000.000 euroa. Hankintamenettelynä oli avoin menettely, johon kaikki halukkaat tarjoajat ovat voineet osallistua. Hankintailmoitus lähetettiin julkaistavaksi tarjouspalvelu.fi -palveluun ja HILMA -julkisten hankintojen sähköiselle ilmoituskanavalle 17.10.2025.

Määräaika tarjousten jättämiselle päättyi 11.12.2025 klo 12.00. Tarjousten avaustilaus pidettiin 11.12.2025 klo 12.30. Tarjouksen jättivät määräaikaan mennessä seuraavat tarjoajat: Hakija Kuljetus Oy (1075004-0), HelpBus Oy (2267163-0), Länsilinjat Oy (0944671-1), Rolly Raseborg Ab (2220954-2), Saarikunnan Liikenne Oy (FI27746443), Top Liikenne Oy (3221346-5) ja Vammalan Palveluliikenne Oy (1800119-1).

Tarjoajien soveltuvuutta koskevat vaatimukset määriteltiin hankinta-asiakirjoissa. Kaikki tarjoajat täyttivät asetetut soveltuvuusvaatimukset.

Seuraavaksi arvioitiin tarjousten tarjouspyynnönmukaisuutta. Tarjouspyynnössä tarjoajia pyydettiin liittämään huolellisesti täytetty kalustoluettelo tarjouksen liitteeksi. TOP Liikenne Oy:n kalustoluettelo todettiin puutteellisesti täytetyksi ja josta ei ilmennyt pyydetyllä tarkkuudella kuljetuksiin suunniteltua kalustoa ja sen määrää. Tästä syystä TOP Liikenne Oy:n tarjous on hylättävä ja suljettava tarjousvertailun ulkopuolelle. Vammalan Palveluliikenne Oy:n kalustoluettelo oli liitetty tarjouksen liitteeksi käyttämättä tarjouspyyntömateriaalin liitteenä ollutta esitäytettyä pohjaa. Kalustoluettelosta kävi kuitenkin ilmi kuljetuksiin käytettäväksi suunniteltu kalusto pyydetyllä tarkkuudella, joten sen katsottiin täyttävän tarjouspyynnössä asetetun vaatimuksen. Tarjousten tarjoustenpyynnönmukaisuuden arvioinnissa TOP Liikenne Oy:n tarjousta lukuun ottamatta muiden tarjoajien tarjoukset ovat tarjouspyynnön mukaisia.

Hankinnan valintaperusteena on kokonaistaloudellinen edullisuus, vertailuperusteena halvin hinta (arvonlisäveroton kokonaishinta yhdelle lukuvuodelle). Hankinnan palvelun laatu on asetettu riittävälle tasolle hankinnan vähimmäisvaatimuksissa. Vähimmäisvaatimukset on määritetty tarjouspyynnössä ja sen liitteissä mm. kalustolle, henkilöstölle ja asiakaspalvelulle. Tarjoukset olivat seuraavat:

Hakija Kuljetus Oy	2.299.999,99 €
HelpBus Oy	3.224.040,01 €
Länsilinjat Oy	2.989.008,19 €
Rolly Raseborg Ab	2.392.320,00 €
Saarikunnan Liikenne Oy	2.987.682,00 €
Vammalan Palveluliikenne Oy	2.470.000,00 €

Tarjousten vertailusta voidaan todeta tarjouskilpailun voittaneen ja edullisimman tarjouksen tehneen Hakija Kuljetus Oy:n. Sastamalan kaupungin ja valitun palveluntuottajan välille syntyy sitova sopimus hankinnan kohteesta kun hankintapäätös on saanut lainvoiman ja osapuolet ovat allekirjoittaneet hankintaa koskevan sopimuksen. Sopimuksesta vastaa ja sopimuksen allekirjoittaa sivistysjohtaja.

Hankinta-asiakirjat ovat nähtävillä kokouksessa. Viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (1999/621) perusteella tarjoukset ovat yleisesti julkisia sopimuksenteon jälkeen. Tarjouskilpailuun osallistuneet saavat halutessaan tarjoukset nähtäväkseen jo päätöksenteon jälkeen.

Toimivallan peruste	Hallintosäytäntö § 31
Valmistelija	sivistysjohtaja Pekka Kares, vs. talous- ja hallintopäällikkö Mika Ojanen
Esittelijä	Sivistysjohtaja

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää

1. hylätä TOP Liikenne Oy:n (y-tunnus 3221346-5) tarjouksen tarjouspyynnön vastaisena,
2. hyväksyä Hakija Kuljetus Oy:n (y-tunnus 1075004-0) antaman tarjouksen koulukuljetusten sekä koulukuljetusten välissä toteutettavien välikuljetusten hoitamisesta sopimuskaudella 1.4.2026-31.7.2030, hinnaltaan 2.299.999,99 € (ei sisällä arvonlisäveroa) / lukuvuosi,
3. option (toistaiseksi voimassa oleva) mahdollisesta käyttämisestä päätetään myöhemmin erikseen,
4. todeta hankintapäätöksen sitovan Sastamalan kaupunkia vasta, kun hankintapäätös on saanut lainvoiman ja osapuolet ovat allekirjoittaneet hankintaa koskevan sopimuksen.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja

Sivistysjohtaja Pekka Kares, puh. 040 532 7771

SIVLTK 04.02.2026 § 6
836/02.08.00/2025

Sastamalan kaupunki on pyytänyt avoimella hankintamenettelyllä tarjouksia koulukuljetusten sekä koulukuljetusten välissä toteutettavien välikuljetusten hankinnasta sopimuskaudelle 1.4.2026-31.7.2030 (Cloudianro 577729), minkä jälkeen sopimusta on mahdollista jatkaa Tilaajan päätöksellä toistaiseksi voimassa olevalla optiokaudella alkuperäisin ehdoin. Hankinta kilpailutetaan uudelleen viimeistään kahdeksan vuoden kuluessa varsinaisen sopimuskauden alkamisajankohdasta lukien.

Hankinnassa on kysymys palveluhankinnasta, joka ylittää julkisista hankinnoista ja käyttöoikeuksista annetun lain (1397/2016), jäljempänä hankintalaki, EU-kynnysarvon. Hankinnan arvioitu arvonlisäveroton kokonaisarvo on 20.000.000 €.

Hankintamenettelynä oli avoin menettely. Hankintaa koskeva hankintailmoitus lähetettiin julkaistavaksi tarjouspalvelu.fi -palveluun ja HILMA -julkisten hankintojen sähköiseen ilmoituskanavaan 17.10.2025. Määräaikaan 11.12.2025 klo 12.00 mennessä saatiin yhteensä seitsemän tarjousta Hakija Kuljetus Oy:ltä, HelpBus Oy:ltä, Länsilinjat Oy:ltä, Rolly Raseborg Ab:ltä, Saarikunnan Liikenne Oy:ltä, Top Liikenne Oy:ltä ja Vammalan Palveluliikenne Oy:ltä. Sastamalan kaupungin sivistyslautakunta kokouksessaan 17.12.2025 § 126 hylkäsi Top Liikenne Oy:n (y-tunnus 3221346-5) tarjouksen tarjouspyynnön vastaisena sekä hyväksyi edullisimman tarjouksen tehneen Hakija Kuljetus Oy:n (y-tunnus 1075004-0)

tarjouksen koulukuljetusten sekä koulukuljetusten välissä toteuttavien välikuljetusten hoitamisesta.

Vammalan Palveluliikenne Oy on tehnyt asiassa hankintaoikaisuvaatimuksen 30.12.2025. Hankintaoikaisuvaatimus on tehty muutoksenhakuajan aikana. Vammalan Palveluliikenne Oy vaatii, että hankintayksikkö kumoaa tekemänsä hankintapäätöksen ja keskeyttää hankintamenettelyn kokonaan, koska nykyisessä menettelyssä ei ole mahdollista saavuttaa hankinnan tavoitetta (turvallinen ja jatkuva koulukuljetus) tarjoajien taloudellisen epävarmuuden vuoksi. Vammalan Palveluliikenne Oy:n mukaan hankinnan keskeyttäminen on tässä tilanteessa perusteltua, jotta hankintayksikkö voi täsmentää tarjoajilta vaadittavia taloudellisia vähimmäisedellytyksiä ja varmistaa palvelun jatkuvuuden uudella tarjouskilpailulla.

Hankintalain 79 §:n 1 momentin mukaan ennen tarjousten valintaa hankintayksikön on tarkistettava, että seuraavat edellytykset täyttyvät:

1. tarjous on hankintailmoituksessa ja hankinta-asiakirjoissa asetettujen vaatimusten, ehtojen ja perusteiden mukainen;
2. tarjouksen on antanut tarjoaja, jota ei ole suljettu menettelyn ulkopuolelle 80 tai 81 §:n nojalla ja joka täyttää hankintayksikön 83 §:ssä tarkoitetut soveltuvuusvaatimukset

Pykälän 2 momentin mukaan avoimessa menettelyssä hankintayksikkö voi tarkistaa tarjousten vaatimustenmukaisuuden ja vertailla tarjoukset ennen 1 momentin 2 kohdassa

tarkoitettua tarkistamista. Hankintasopimusta ei kuitenkaan voida tehdä sellaisen tarjoajan kanssa, joka olisi tullut sulkea menettelystä 80 §:n nojalla tai joka ei täytä hankintayksikön asettamia soveltuvuusvaatimuksia.

Pykälän 2 momentin mukaan hankintayksikkö voi päättää olla tekemättä hankintasopimusta 93 §:ssä tarkoitetun kokonaistaloudellisesti edullisimman tarjouksen jättäneen tarjoajan kanssa, jos se on todennut, ettei tarjous ole 81 §:n 1 momentin 5 kohdassa tarkoitettujen ympäristö-, sosiaali- ja työoikeudellisten velvoitteiden mukainen.

Markkinaoikeuden tuoreessa ratkaisussa 19.12.2025 MAO:752/2025 todetaan, että tarjoajien soveltuvuutta koskevilla vaatimuksilla hankintayksikkö pyrkii varmistumaan toimittajan kyvystä toteuttaa hankinta. Hankintayksiköllä on harkintavaltaa soveltuvuusvaatimusten asettamisessa ja sen menettelyyn voidaan lähtökohtaisesti puuttua vain tilanteissa, joissa asetetut vaatimukset eivät liity tarjoajien mahdollisuuksiin toteuttaa hankinta tai joissa vaatimuksilla vaarannetaan tarjoajien tasapuolisen kohtelun toteutuminen. Markkinaoikeus toteaa lisäksi, että hankintayksiköllä on harkintavaltaa sen suhteen, milloin se katsoo, että hankinnan kokoon ja laatuun nähden riittävät edellytykset täyttyvät, kunhan

menettely ei ole tarjoajia kohtaan syrjivää tai epätasapuolista eikä suhteellisuusperiaatteen tai avoimuusperiaatteen vastaista.

Hankintayksikkö on vaatinut hankintalain säännösten mukaisesti tarjoajia käyttämään yhteistä eurooppalaista hankinta-asiakirjaa (ESPD-lomake) hankintamenettelyn aikana alustavana näyttönä siitä, että poissulkemisperusteet eivät rasita tarjoajaa sekä siitä, että tarjoaja täyttää hankintayksikön asettamat soveltuvuusvaatimukset. Ennen hankintasopimuksen tekemistä valitun tarjoajan on toimitettava ajantasaiset todistukset ja selvitykset sen tutkimiseksi, koskeeko sitä 80 §:ssä tarkoitettu pakollinen poissulkemisperuste ja täyttyvätkö hankintayksikön asettamat 83 §:ssä tarkoitettut soveltuvuusvaatimukset. Tarjoajilta on tarkistettu lisäksi tilaajavastuulain (1233/2006) 5 §:ssä mainitut selvitykset ja todistukset ja muiden asetettujen soveltuvuusvaatimusten täyttyminen. Kaikki tarjoajat ovat tarjouksissaan vakuuttaneet täyttävänsä tarjouspyynnössä asetetut soveltuvuusvaatimukset kokonaisuudessaan.

Hankintayksikön tekemän tarjoajien soveltuvuutta koskevien vaatimusten täyttymisen arvioinnin yhteydessä voitiin siis todeta tarjoajien tarjousten olevan hankintailmoituksessa ja hankinta-asiakirjoissa asetettujen vaatimusten, ehtojen ja perusteiden mukainen, lukuun ottamatta Top Liikenne Oy:n tarjousta kalustoluettelon osalta, ja niitä ei ole suljettu menettelyn ulkopuolelle 80 tai 81 §:n nojalla ja tarjoajat täyttävät hankintayksikön 83 §:ssä tarkoitettut soveltuvuusvaatimukset.

Hakija Kuljetus Oy on 16.1.2026 hankintaoikaisun johdosta lähettämässään vastineessa kuitenkin todennut, että: "Hakija Kuljetus Oy tarvitsee alihankintaa ja voimavaroja ulkopuoliselta ja/tai emoyhtiöltä hankinnan toteutukseen. Valitettavasti tarjousasiakirjoissa oli ilmoitettu inhimillisen virheen vuoksi ei vaikka olisi pitänyt olla kyllä. Hakija Kuljetus Oy ei

itsessään omaa riittäviä resursseja hankinnan toteutukseen." Hakija Kuljetus Oy:n tarjous on näin ollen ollut virheellinen ja se on tarjouspyynnön vastaisena hylättävä.

Vakiintuneen oikeuskäytännön mukaan tarjoaja kantaa vastuun tarjouksensa sisällöstä ja hankintayksiköllä on oikeus luottaa siihen, että tarjoajan tarjouksessaan ilmoittamat tiedot pitävät paikkansa, ellei sillä ole perusteltua syytä muuta epäillä. Hankintayksiköllä ei myöskään ole velvollisuutta antaa tarjoajille oikeutta täsmentää tai täydentää tarjouksia.

Hankintalain 132 §:n mukaan hankintayksikkö voi itse poistaa virheellisen päätöksensä tai peruuttaa muun hankintamenettelyssä tehdyn ratkaisun, jolla on oikeudellisia vaikutuksia ehdokkaiden tai tarjoajien asemaan, ja ratkaista asian uudelleen (hankintaoikaisu), jos päätös tai muu hankintamenettelyssä tehty ratkaisu perustuu lain soveltamisessa tapahtuneeseen virheeseen tai jos asiaan on tullut sellaista uutta tietoa, joka voi vaikuttaa päätökseen, ratkaisuun tai hankintasopimuksen tekemisen edellytyksiin. Päätöksen tai

ratkaisun oikaiseminen ei edellytä asianosaisen suostumusta. Hankintalain 133 §:n mukaan hankintayksikkö voi ottaa hankintaoikaisun käsiteltäväkseen omasta aloitteestaan tai asianosaisen vaatimuksesta. Muutoksenhaku markkinaoikeuteen ei estä hankintaoikaisun tekemistä tai hankintaoikaisun käsittelyä.

Sivistyslautakunnalle esitetään, että Sastamalan kaupunki tekee hankintayksikkönä hankintapäätöksen itseoikaisun ja kumoaa tekemänsä hankintapäätöksen (17.12.2025 § 126) ja ratkaisee asian uudelleen hylkäämällä Hakija Kuljetus Oy:n tarjouksen tarjouspyynnön vastaisena, vertailee tarjoukset uudelleen ja tekee asiassa uuden hankintapäätöksen. Koska hankintapäätös 17.12.2025 § 126 tulee kumota, tulee myös tähän päätökseen kohdistuva Vammalan Palveluliikenne Oy:n hankintaoikaisuvaatimus jättää tällä perusteella tutkimatta.

Hankinnan valintaperusteena on kokonaistaloudellinen edullisuus, vertailuperusteena halvin hinta (arvonlisäveroton kokonaishinta yhdelle lukuvuodelle). Hankinnan palvelun laatu on asetettu riittävälle tasolle hankinnan vähimmäisvaatimuksissa. Vähimmäisvaatimukset on määritetty tarjouspyynnössä ja sen liitteissä mm. kalustolle, henkilöstölle ja asiakaspalvelulle. Uudessa tarjoustenvertailussa tarjoukset olivat seuraavat:

HelpBus Oy 3.224.040,01 €

Länsilinjat Oy 2.989.008,19 €

Rolly Raseborg Ab 2.392.320,00 €

Saarikunnan Liikenne Oy 2.987.682,00 €

Vammalan Palveluliikenne Oy 2.470.000,00 €

Tarjousten vertailusta voidaan todeta tarjouskilpailun voittaneen ja edullisimman tarjouksen tehneen Rolly Raseborg Ab:n.

Sastamalan kaupungin ja valitun palveluntuottajan välille syntyy sitova sopimus hankinnan kohteesta kun hankintapäätös on saanut lainvoiman ja osapuolet ovat allekirjoittaneet hankintaa koskevan sopimuksen. Valitulta palveluntuottajalta tarkistetaan viimeistään ennen hankintasopimuksen allekirjoittamista vaaditut rikosrekisteriotteet (hankintamenettelyote) ja yhteisösakko-ote.

Hankinta-asiakirjat ovat nähtävillä kokouksessa. Viranomaisten toiminnan julkisuudesta annetun lain (1999/621) perusteella tarjoukset ovat yleisesti julkisia sopimuksenteon jälkeen. Tarjouskilpailuun osallistuneet saavat halutessaan tarjoukset nähtäväkseen jo päätöksenteon jälkeen.

Sastamalan kaupungin hallintosäännön 28 § 17. -kohdan mukainen, asiassa toimivaltainen viranomainen on sivistyslautakunta.

Toimivallan peruste	Hallintosääntö § 31
Valmistelija	sivistysjohtaja Pekka Kares, talous- ja hallintopäällikkö Kirsi Sinisalo
Esittelijä	Sivistysjohtaja

Päätösehdotus

Sivistyslautakunta päättää

1. ottaa sivistyslautakunnan koulukuljetusten hankintaa koskevan päätöksen 17.12.2025 § 126 uudelleen käsiteltäväksi (hankinnan itseoikaisu);
2. kumota 17.12.2025 § 126 tehdyn koulukuljetusten hankintaa koskevan hankintapäätöksen;
3. jättää Vammalan Palveluliikenne Oy:n hankintoaikaisuvaatimuksen tutkimatta;
4. hylätä Top Liikenne Oy:n (y-tunnus 3221346-5) tarjouksen tarjouspyynnön vastaisena;
5. hylätä Hakija Kuljetus Oy:n (y-tunnus 1075004-0) tarjouksen tarjouspyynnön vastaisena;
6. hyväksyä Rolly Raseborg Ab:n (y-tunnus 2220954-2) antaman tarjouksen koulukuljetusten sekä koulukuljetusten välissä toteuttavien välikuljetusten hoitamisesta sopimuskaudella 1.4.2026-31.7.2030, hinnaltaan 2.392.320,00 € (ei sisällä arvonlisäveroa) / lukuvuosi;
7. option (toistaiseksi voimassa oleva) mahdollisesta käyttämisestä päätetään myöhemmin erikseen;
8. todeta hankintapäätöksen sitovan Sastamalan kaupunkia vasta, kun hankintapäätös on saanut lainvoiman ja osapuolet ovat allekirjoittaneet hankintaa koskevan sopimuksen.

Päätös

Hyväksyttiin yksimielisesti.

Lisätietoja	Sivistysjohtaja Pekka Kares, puh. 040 532 7771
-------------	--